

**PANORAMA DE LAS ESTRATEGIAS DE LA ASOCIACIÓN
BIRREGIONAL ALC-UE: LA INTEGRACIÓN REGIONAL, LA COHESIÓN SOCIAL Y
EL DESARROLLO COMO PRIORIDADES ¹**

Felipe Kloppel Silva²

Stela Floriano Ayres³

Integración regional y relaciones de América Latina con el mundo

Universidade Federal de Santa Catarina

felipe.kloppel@hotmail.com

stelafa@gmail.com

ABSTRACT

O atual cenário internacional, profundamente globalizado e marcado por desafios comuns a muitas nações, propicia a formação de parcerias que fortalecem a atuação de seus membros e facilita as tomadas de decisões conjuntas. Nesse contexto, a Associação Estratégica ALC-UE tem sua importância reafirmada como canal de diálogo político, de comércio e cooperação para a promoção de benefícios mútuos. O presente artigo pretende elencar e explorar os temas prioritários entre as estratégias adotadas na Parceria Birregional que, de alguma forma, refletem a atuação das partes na busca de resultados. Para tanto, este trabalho aborda as estratégias concernentes aos domínios de coesão social, integração regional e desenvolvimento, com foco nos objetivos prioritários da Parceria e temas ascendidos das resoluções das duas últimas Cúpulas de chefes de Estado e de Governo.

PALAVRAS-CHAVE: Associação; Integração; Coesão; Estratégia; Desenvolvimento.

¹ Artículo confeccionado con el apoyo de la CNPq, bajo la orientación de la Profa. Dra. Karine de Souza Silva.

² Graduando en Relaciones Internacionales por la Universidade Federal de Santa Catarina.

³ Graduanda en Relaciones Internacionales por la Universidade Federal de Santa Catarina.

1 INTRODUCCIÓN

La aceleración del proceso de globalización en las últimas dos décadas ha cambiado profundamente las relaciones internacionales al fomentar: el surgimiento actores estatales , que constituyen formas cada vez más influyentes de la gobernanza económica y social; actores no estatales, que tuvieron potenciados los efectos de sus interacciones transnacionales como empresas y comunicaciones; y los nuevos fenómenos de seguridad mundial, como el cambio climático, el terrorismo, los derechos humanos, las crisis económicas y energéticas, los desastres naturales. Todos esos factores están inmersos en una compleja red de interdependencia global.

En ese sentido, la Asociación Estratégica Birregional entre América Latina, Caribe y Unión Europea recibe un mayor enfoque debido su grande potencial representativo en el escenario internacional y su capacidad de articular esfuerzos conjuntos para alcanzar objetivos comunes. Así, la elección de las estrategias de actuación de la ALC-UE exige métodos que exploren la profunda interconexión de los temas, de manera a contribuir con la eficiencia de la asociación y llevarlos hacia resultados concretos.

El presente artículo pretende exponer algunas relaciones entre los temas actualmente prioritarios a la Asociación – siendo esos la cohesión social, la integración regional y el desarrollo sostenible – a partir de un análisis enfocado en la estratégica actuación de las partes asociadas y de los instrumentos de cooperación utilizados.

Bajo el contexto contemporáneo, se presenta el abordaje renovado de las Cumbres de Lima y Madrid identificando algunos de sus impactos y la relevancia de sus propuestas para el enfrentamiento conjunto de los retos globales. Principalmente en la última cumbre (en Madrid, 2010), fueron acatadas algunas de las críticas cuanto a la eficacia de la asociación y también algunas sugerencias de la Comunicación de 2009, lo que demuestra una evolución en las estrategias empleadas al utilizarse de la innovación e da la tecnología para alcanzar el desarrollo sostenible y la cohesión social.

Para eso, el artículo se basa en Comunicaciones y Resoluciones de la Comisión Europea, así como en documentos y artículos académicos de análisis de estrategias y resultados concernientes a la Asociación.

2 Estrategias y Resultados de la Asociación

El contexto internacional de los desafíos mundiales y efectos recíprocos ⁴ para los países ha aumentado de manera exponencial la importancia de formar alianzas estratégicas, tornándolas cruciales para un resultado favorable en el colectivo de toma de decisiones políticas – sea como peso común en el espacio de las organizaciones internacionales y de los foros temáticos – o como un esfuerzo conjunto para lograr intereses y objetivos compartidos. Esto explica el enorme empeño dedicado a la consolidación de la asociación estratégica formada por América Latina, el Caribe y la Unión Europea (ALC-UE).

En el año 2009, la suma de las poblaciones en relación con las dos regiones representó, aproximadamente, una sexta parte del mundo⁵, y dentro de las organizaciones gubernamentales como la ONU y del G-20, la UE y los países de ALC representaron casi una tercera parte de los países miembros⁶. Estos datos demuestran la magnitud de la asociación y la cautela necesaria en la adopción de estrategias políticas, debido al gran tamaño de su impacto en las vidas de más de mil millones de personas y a su representatividad en la escena internacional.

En cuanto al modo como cada región ejerce su participación en la Asociación, la primera impresión es que esta es sólo otra forma de ayuda de la UE a los países emergentes o subdesarrollados. Dada su mayor capacidad de recursos y su inserción en el ámbito internacional, la UE personaliza el papel de financiador de costos de la Asociación⁷, junto con los acuerdos con las organizaciones internacionales, entre ellos el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), Banco Mundial (BM) y el Fondo Monetario Internacional (FMI). Así que la participación de América Latina dentro de la Asociación radica en la cooperación para mantenerla estable, por medio de la colaboración para el fortalecimiento de las relaciones políticas y comerciales.

Aun en una óptica analítica de la reciprocidad de las acciones, parece que ALC también tiene una participación pasiva en la Asociación, derivada de los impactos y efectos de su desarrollo en la UE, por ejemplo: el fomento del desarrollo económico y social en países latinoamericanos – estimulando la educación, la creación de empleo y el respeto de los derechos humanos – "contribuye a asegurar fuentes diversificadas de abastecimiento

⁴ "Where there are reciprocal (although not necessarily symmetrical) costly effects of transactions, there is interdependence" in KEOHEANE, Robert O.; NYE, Joseph S. **Power and Interdependence**. 3rd ed. 2001, p. 8.

⁵ La población de la Unión Europea tenía 499.996 millones de habitantes, la de América Latina y del Caribe, 582.148 millones de habitantes, y la población mundial fue de 6,8 millones de personas. Fuentes, respectivamente: EUROSTAT, la CEPAL y el PRB.

⁶ COM (2009) 495/3. **La Unión Europea y América Latina: Una asociación de actores globales**, p.7.

⁷ Estos costos de la Asociación representan parte la financiación de los programas temáticos para fomentar el desarrollo económico y social, y los gastos derivados de los ajustes a la aplicación de tales medidas, a consecuencia de grandes asimetrías (desigualdades económicas, políticas y sociales) entre los países que forman la América Latina y el Caribe.

de la UE”⁸, además de conseguir un impacto directo sobre los flujos de la migración motivada por la búsqueda de una mejoría en las condiciones de vida.

Esta dinámica de la Asociación se explica mejor cuando se considera la relevancia de los países de ingresos medios en América Latina en los asuntos internacionales⁹, y el papel de la Unión Europea en el escenario internacional como protagonista económico, político, cultural y social. En el año 2010, el bloque se mantuvo como el mayor donante (colectivo) en el mundo, aportando el 56% de toda la Asistencia Oficial al Desarrollo (AOD)¹⁰. Esta política de cooperación se basa en el Artículo 177 del Tratado Constitutivo de la Comunidad, que establece que la UE debe promover el desarrollo económico y social en los países más pobres, ayudándoles a integrarse en la economía mundial, en la lucha contra la pobreza, en el respeto de derechos humanos, en la consolidación de la democracia y en el Estado de Derecho¹¹.

Por lo tanto, la UE lleva a cabo esta tarea en colaboración con los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM). En América Latina y el Caribe, los temas prioritarios para el logro de estos objetivos son la cohesión social y la integración regional, que coinciden con parte de los objetivos de la Asociación Estratégica.

En general, desde el año 2007 las actividades de la asociación ALC-UE son guiadas por el "Documento de Estrategia Regional para América Latina 2007-2013", aprobado en 2005 por el Consejo, Comisión y Parlamento Europeos, y cuyo objetivo es la reducción y la erradicación, a largo plazo, de la pobreza en el contexto del desarrollo sostenible y los ODM. Para ello, el documento sigue las reglamentaciones del Instrumento de Cooperación para el Desarrollo (ICD)¹² y identifica tres áreas bases de las necesidades regionales que abarcan los impedimentos al desarrollo sostenible: cohesión social, integración regional y comprensión mutua.

El Documento también se dirige a un enfoque más estratégico de los programas de cooperación, en comparación con la Planificación Regional para América Latina 2002-2006. “Una evaluación externa y consultas regionales constataron que todos los beneficiarios– gobiernos latino americanos, representantes de la sociedad civil y los Estados

⁸ SANAHUJA, José Antônio. **La política de desarrollo de la UE y América Latina: Estrategias e instrumentos de cooperación para asociación birregional**, p. 55.

⁹ SANAHUJA, José Antônio. **Ibidem**, p. 34.

¹⁰ PARLAMENTO EUROPEO. **Resolução sobre a estratégia da UE para as relações com a América Latina**. 05 de mayo de 2010.

¹¹ COMISSION EUROPEA. **Documento de Estrategia Regional 2007-2013 para América Latina**, p. 3.

¹² El Instrumento de Financiación de la Cooperación al Desarrollo reúne los distintos instrumentos geográficos y temáticos en un instrumento único que engloba la cooperación con países y regiones socios determinados. Los objetivos de dicha política consisten en la reducción de la pobreza, el desarrollo económico y social sostenible y la inserción progresiva y armoniosa de los países en desarrollo en la economía mundial, y se guía por los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM). Presente en http://europa.eu/legislation_summaries/development/general_development_framework/114173_es.htm. Acceso en 12/03/2011.

Miembros – reconocen la importancia de estos programas, que aportan los actores en las dos regiones en conjunto para colaborar en temas de mutuo interés”¹³, así que el Plan incluyó cinco nuevos programas temáticos: "La seguridad alimentaria", "Invertir en las personas", "Medio ambiente y gestión sostenible de los recursos, incluida la energía", "Migración y asilo" y "Los derechos humanos y la democracia"¹⁴.

Se añade a la acción de estos programas, el trabajo en curso de otros instrumentos de cooperación – URB-AL (intercambios entre autoridades locales), AL-INVEST (financiamiento para reuniones de pequeñas e medias empresas), @ LIS (Alianza para Sociedad de la Información) , EUROSOLAR (política energética) , EUROSOCIAL (reducción de las desigualdades e de la pobreza), ALBAN (programa de becas para enseño superior), ALFA (cooperación entre fundaciones de enseño superior)¹⁵ – ya asignados para la planificación indicativa en las áreas apropiadas de conocimientos, cuyo criterio se explica por el alcance de cada dominio¹⁶ :

1) Cohesión social: el objetivo es reducir la pobreza y las profundas desigualdades en América Latina, consideradas fuentes de inestabilidad política y de la exclusión social, mediante la promoción de la educación, la lucha contra el tráfico de drogas, el fortalecimiento de las instituciones democráticas y el Estado de Derecho como un medio de asegurar la participación de las minorías y la promoción de los beneficios públicos (servicios de salud, respecto a los derechos humanos, el empleo). A su vez, la viabilidad de este último tema sería por las reformas institucionales y fiscales, destinadas a mejorar la asignación de fondos para las políticas públicas y programas de redistribución del ingreso. Los programas que participan en la ayuda a estos objetivos son URB-AL, Eurosocial, "Seguridad Alimentaria", "Derechos Humanos y la Democracia".

2) Integración regional: favorecer, en primer lugar, un mayor diálogo político en profundidad entre los países de ALC para que identifiquen los problemas comunes al desarrollo – tales como la seguridad, la migración, el medio ambiente, la energía, la infraestructura –, y converjan esfuerzos en los planos político, económico y social para resolverlos. A partir de entonces, la integración debe partir de cuestiones técnicas e institucionales, tales como la infraestructura – la construcción de carreteras, oleoductos – y la consolidación de la democracia, como medio de facilitar la movilidad (personales y

¹³ COMISSION EUROPEA. **Documento de Estrategia Regional 2007-2013 para América Latina**, p. 3.

¹⁴ COMISSION EUROPEA. **Ibidem**, p.15.

¹⁵ COMISSION EUROPEA. **Ibidem**, p. 9.

¹⁶ La siguiente estructura fue basada en lo “**Documento de Estrategia Regional 2007-2013 para América Latina**, p. 9-11”, en lo “**Sócios para el Desarrollo: Guía sobre la cooperación al desarrollo Unión Europea – América Latina – Actualización 2010**. EuropeAid. Comisión Europea, p.23-27” y en la Comunicación (2009) 495/3, en los cuales se encuentran las definiciones más profundizadas para los programas abordados, siendo que algunos de ellos aun no están en vigor.

comerciales) para evitar el estancamiento del crecimiento económico y asegurar una mayor estabilidad política, garantizando la atracción de más inversión extranjera. Estas inversiones se pueden revertir en refuerzo de capacidad para la innovación, con la incorporación de la tecnología y la investigación científica – apuntando a la transformación productiva y aumento de la competitividad, con el fin de acelerar la inserción de la ALC en la economía mundial. Los instrumentos de cooperación en este ámbito son AL-INVEST, @ LIS, "Medio ambiente y gestión sostenible de los recursos, incluida la energía", EURO-SOLAR, EUrocLIMA.

3) La comprensión mutua: promover un mejor entendimiento entre los actores y las sociedades de cada región, fortalecer la educación superior y el intercambio de estudiantes, incentivando el intercambio cultural y de experiencias, además de contribuir a una mayor competitividad de la región. Los programas que están sujetos ALFA, Erasmus Mundus, @ LIS, ALBAN, "Migración y asilo" y "La inversión en las personas".

Esta división representa sólo una idea superficial de la estructura del plan estratégico, ya que las tres áreas, así como sus dominios están interconectadas en formas múltiples, de modo que sus efectos contribuyen a un mismo objetivo o resultado. Es evidente, por ejemplo, que el entendimiento mutuo de los actores regionales facilita la adopción de medidas para la integración regional, que, a su vez, simplifica las políticas de promoción de la cohesión social; o incluso el incentivo al comercio y a las inversiones – los cuales estimulan una mayor integración económica en la región – aparece como un factor clave para el crecimiento económico, la creación de empleo y, por consiguiente reducción de la pobreza y la cohesión social.

Los programas temáticos son dirigidos por los objetivos prioritarios ¹⁷ de la Asociación y otras metas establecidas en las cumbres bienales. Todavía, la preparación unilateral de las estrategias por la Comisión Europea comprende un procedimiento que “no se ajusta adecuadamente a los marcos multilaterales de una pauta de relación ‘inter-regionalista’, como las ‘Cumbres’, en la que hay notables asimetrías entre las partes”, según el profesor José Antonio Sanahuja ¹⁸.

Sanahuja aun apunta a la dificultad en la aplicación de programas teniendo en cuenta la falta de una integración latinoamericana. La UE reconoce cuatro sub-regiones de América Latina – MERCOSUR, América Central, CARICOM y la CAN –, así como México y Chile, lo que explica la conducta de la Asociación en tres niveles de

¹⁷ Esos objetivos son: multilateralismo, cohesión social y integración regional. **Documento de Estrategia Regional 2007-2013 para América Latina**, p. 15.

¹⁸ SANAHUJA, José Antônio. **La política de desarrollo de la UE y América Latina: Estrategias e instrumentos de cooperación para asociación birregional**, p.54.

coordinación, birregional, subregional y bilateral, con los cuales establece Acuerdos de Cooperación.

La Comisión Europea (CE) considera que los Acuerdos de Asociación sub-regionales son una manera de fomentar la integración de estas regiones¹⁹, al mismo tiempo que atribuye a estos acuerdos y a los Acuerdos bilaterales el carácter de "reforzar el concepto de asociación birregional"²⁰. Sin embargo, la característica principal de estos acuerdos subregionales y bilaterales, se refiere a la posibilidad de adecuar las propuestas y los programas regionales a las peculiaridades de la realidad de cada país o subregión, maximizando la eficacia y los resultados de las actividades promovidas por esos programas.

Esta eficacia todavía depende de una estrecha coordinación de los actores y programas ²¹ que permita el funcionamiento sincronizado de las actividades con el fin de evitar el fracaso de la logística - cómo los programas de mucha o poca financiación, e incluso regiones sin cobertura de ellos. Esto se debe a que, además de la multitud de programas temáticos coordinados por la CE, sus Delegaciones y el EuropeAid ²², la UE sigue funcionando con financiaciones de iniciativas de la sociedad civil (ONG's, universidades, actores no estatales) y de organizaciones internacionales – como la Comisión Económica para América Latina (CEPAL), el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) , y la Organización Internacional del Trabajo (OTI).

El Programa Indicativo 2007-2013 tiene un presupuesto de 2,8 millones de euros²³, gestionados principalmente por el Instrumento de Cooperación al Desarrollo (ICD), que es financiado por la Unión Europea y se complementa con el Fondo Europeo de Inversiones (FED)²⁴. El importe de la primera parte del proyecto comprendió el valor de 556 millones de dólares, aplicados en los programas e instrumentos de cooperación para obtener resultados, tales como: la adopción, en 2008, de la “Ley contra el femicidio y otras formas de violencia contra mujeres” en Guatemala, teniendo "el proceso de consulta y discusión se nutrió con un importante intercambio de experiencias organizado por el sector de Justicia de EUROsociAL.”²⁵

¹⁹ COMISIÓN EUROPEA. **Comunicación (2009) 495/3**, p. 4.

²⁰ COMISIÓN EUROPEA. **Documento de Estrategia Regional 2007-2013 para América Latina**, p. 2.

²¹ COMISIÓN EUROPEA. **Ibidem**, p.2.

²² http://ec.europa.eu/europeaid/index_en.htm

²³ COMISIÓN EUROPEA. **Ibidem**, p. 15.

²⁴ COMISIÓN EUROPEA. **Socios para el Desarrollo: Guía sobre la cooperación al desarrollo Unión Europea – América Latina**. 2010.

²⁵ COMISIÓN EUROPEA. **Ibidem**, p.17.

Hay otros ejemplos exitosos resultantes de programas de cooperación que pueden ser considerados como insuficientemente eficaces y desproporcionales si comparados con la magnitud y el alcance de la Asociación. En ese sentido, Eugênia Barthelmess opina que, “das listas elaboradas nas sucessivas Cúpulas, poucos são os assuntos que adquirem visibilidade concreta na convivência birregional. Entre estes, apresentam destaque relativo os temas ligados à sociedade da informação, à cooperação acadêmica e ao combate à pobreza. No primeiro âmbito, apresentou-se em Madri o projeto @LIS, destinado a apoiar o desenvolvimento econômico e a participação cidadã em uma sociedade de informação globalizada; no segundo, também em Madri, lançou-se o programa ALBAN, que oferece bolsas de estudo em universidades europeias a estudantes latino-americanos; no terceiro, inaugurou-se em Guadalajara a iniciativa EUROSociAL, voltada para a melhoria dos níveis de equidade social na América Latina “1”.

La Comisión Europea reconoce la desfasaje práctica de la Asociación, y a través de un Comunicado en 2009, sugirió que las cumbres estén más orientadas hacia la acción y los resultados:

“Todavía no se ha explotado plenamente el potencial político de las Cumbres. Ello podría conseguirse celebrando Cumbres más centradas en los resultados. Por lo tanto, el diálogo debe centrarse en objetivos operativos y en los medios de conseguirlos. Las Cumbres deben centrarse en unas pocas iniciativas concretas, convirtiéndose en la principal herramienta para planificar la cooperación birregional.”²⁶

El mismo comunicado expresó grandes expectativas acerca del carácter de las nuevas estrategias y propuestas para la cumbre en Madrid en 2010 y, en particular sobre la definición de la creación de la Fundación ALC-UE " destinada a estimular el debate sobre estrategias comunes" y "fomentar su visibilidad [Asociación Estratégica]". El documento contiene varias recomendaciones, principalmente centradas en la innovación y la tecnología, además de llamar la atención sobre los efectos de la crisis financiera mundial en la Asociación Estratégica. El siguiente punto de este artículo se trabajará con mayor profundidad estos temas.

3 EL CAMBIO INTERNACIONAL Y LA RELACIÓN BIRREGIONAL: DESDE LIMA A MADRID

²⁶ COMISIÓN EUROPEA. *Comunicación (2009) 495/3*, p. 12.

Para la UE, el 2010 fue “El Año Europeo de lucha contra la Pobreza y La Exclusión Social”. El problema de la pobreza no termina en las fronteras de la UE ni su solución sólo puede limitarse al interior de su territorio. Las crisis mundiales consecutivas que se han producido recientemente muestran cómo el mundo está interconectado. Esto sólo confirma la necesidad de crear superestructuras capaces de prevenir y gestionar estos eventos. La promoción del desarrollo es una parte integral de la respuesta europea a los retos globales de hoy. El 2010 fue un año de oportunidades para la UE en todos los niveles y para sus socios, siendo una oportunidad para revitalizar y coordinar los esfuerzos con miras a la consecución de los ODM.

Desde la primera reunión birregional en Río de Janeiro en 1999 y consecutivamente con las Cumbres de Madrid en 2002, de Guadalajara en 2004, de Viena en 2006 y de Lima en 2008²⁷, la diplomacia de las cumbres ALC-UE en realidad se convirtió en un entorno relevante de las estrategias políticas y económicas de los países en las regiones²⁸, especialmente en materia de cooperación internacional y la integración regional. Incluso, desde el punto de vista de la región, estas reuniones son herramientas que facilitan el mecanismo de integración y la cooperación en el ámbito de América Latina y el Caribe en su conjunto, incluyendo las sub-regiones que lo componen.

La Cumbre de 2008 celebrada en Lima, fue sin duda un momento importante de la afirmación de la convergencia birregional entre la Unión Europea, América Latina y el Caribe. Esta Cumbre - a la que asistieron representantes de sesenta países, los cuales suman en total más de mil millones de personas y corresponden a un cuarto del PIB mundial²⁹ - no se aparta de la principal característica que define las cuatro ediciones anteriores de la asociación: la falta de traducir en resultados concretos una agenda con un alto potencial para la cooperación. Sin embargo, el documento final de la Cumbre de Lima es poco más que una declaración de buenas intenciones, abundante en materia de obligaciones abstractas y vacías en cuestión de decisiones prácticas. La definición de dos temas importantes para orientar los debates³⁰ - que contiene temas como la pobreza, la desigualdad y la

²⁷ RODRÍGUEZ BARRIGÓN, Juan Manuel. Evolución y desarrollo de las Cumbres Unión Europea – América Latina y El Caribe.

²⁸ SILVA, Karine de Souza (Org.). *As relações entre a União Européia e a América Latina: convergências e divergências da agenda de negociações*. Florianópolis: Funjab/Ed. UFSC, 2011.

²⁹ “Formamos uma população de mais de Um bilhão de pessoas, com uma contribuição muito importante ao PIB mundial, mais de vinte e cinco por cento. E formamos, com os países do Caribe, quase um terço dos países das Nações Unidas”. **Unión Europea y América Latina**: “la unión hace la fuerza”. Entrevista a José Ignacio Salafranca.

³⁰ SILVA Maria Cristina. O diálogo político como motor da relação Euro-Latino-americano. *Revista Europa-América Latina: análises e informações*. Fundação Konrad Adenauer, nº 22, 2006, p. 30.

exclusión social, los otros temas del desarrollo sostenible, medio ambiente, cambio climático y energía - no dio lugar a una mayor claridad de los resultados en concreto, como se esperaba; sin embargo, representa un progreso considerable.

Tras la reunión en Lima, el actual contexto internacional marcado por los desafíos planteados por la crisis económica mundial y su principal consecuencia con su necesidad de reformar la arquitectura financiera y monetaria internacional. Además de eso, el surgimiento de la crisis en Honduras y la paralización de las negociaciones entre el MERCOSUR y la Unión Europea permitieron que se diesen cambios significativos en los temas que trataron en la segunda cumbre celebrada en Madrid.

Incluso en los relevantes acontecimientos que influenciaron, de cierta manera, la realización de la Cumbre de Lima, se destacan las celebraciones de los bicentenarios de la independencia de América Latina. Esto propició un terreno fértil para el fortalecimiento de las relaciones entre el ALC-UE, teniendo como base un fuerte lazo histórico-cultural que une estos países, posibilitando una aproximación entre los países miembros de la Asociación Estratégica Birregional.

La Cumbre de Madrid de 2010 sostuvo como tema central en sus debates la innovación y la tecnología como motores del desarrollo sostenible y la inclusión social³¹. Esta reunión mostró cambios significativos con respecto a las cinco Cumbres bilaterales celebradas desde 1999. Los documentos resultantes de esta última reunión se centraron en menos temas que los anteriores, permitiendo una mayor precisión y estableciendo prioridades claras para profundizar los lazos entre la ALC y la UE, especialmente el Plan de Acción³² que incluía instrumentos específicos para medir el progreso.

Los cambios observados en las relaciones bilaterales se explican en gran medida por las diferencias en el contexto global, donde se están produciendo reajustes importantes. La reciente crisis tiene su epicentro en los países desarrollados y en la actualidad está afectando con mayor fuerza las economías europeas. En la Declaración Conjunta firmada por los Jefes de Estado y de Gobierno se hizo hincapié en la importancia de que el tema de la crisis financiera internacional fuese adoptado en dicha reunión:

³¹SILVA, Karine de Souza. **AS RELAÇÕES ENTRE A AMÉRICA LATINA, O CARIBE E A UNIÃO EUROPEIA:** apontamentos sobre a construção da Associação Estratégica birregional.

³²El plan de acción contiene una serie de iniciativas en consonancia con las prioridades establecidas en la VI Cumbre UE-ALC y se define en su Declaración Final. El Plan de Acción identifica las herramientas y actividades que se llevan a cabo correctamente, debe proporcionar resultados concretos que garanticen la propiedad y el desarrollo de la capacidad en las siguientes áreas, vinculadas directa o indirectamente con el tema central de la Cumbre.

“Estamos decididos a intensificar nuestra cooperación para enfrentar las consecuencias de la crisis económica y financiera mundial y evitar futuras producir una crisis de esta naturaleza, de acuerdo con los resultados de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre la crisis económica y la crisis financiera y su impacto en desarrollo (22 y 23 de junio de 2009), teniendo en cuenta, además, los objetivos fijados por el G-20 y los foros regionales apropiados. Seguiremos esforzándonos por poner en práctica políticas macroeconómicas y financieras destinadas a prevenir futuras crisis financieras y sus consecuencias económicas y financieras, para promover un mundo equilibrado crecimiento económico y el desarrollo, restaurar la confianza y estabilizar los mercados financieros en todo el mundo. Subrayamos la importancia de fortalecer la asistencia a los más vulnerables y pobres.”³³

Como se muestra en la cita anterior, la crisis económica internacional tuvo un importante lugar en las discusiones entre las dos regiones. Aunque el ALC no ha sido inmune a los altibajos, ha mostrado una mayor fortaleza para enfrentar la crisis en comparación a periodos anteriores. El fenómeno fue relativamente extendido entre los países en desarrollo, algunos de los cuales han adquirido especial relevancia en la escena mundial, como Brasil, India y China³⁴.

En la reanudación de las negociaciones entre el Mercado Común del Sur y la Unión Europea después de un periodo de seis años, hubo un proceso de reactivación que fue posible gracias a cambios, especialmente en el ámbito internacional. De todos modos, sigue habiendo diferencias significativas y complejidades técnicas que todavía dificultan, y mucho, concretizar la asociación entre la UE y el MERCOSUR. Por lo tanto, no se aprecia un acuerdo rápido. Aunque todo el mundo está de acuerdo en que la negociación birregional es el mejor escenario, se habló de la posibilidad de que si este método no permite avanzar, la discusión con la UE sea realizada en forma bilateral con cada país del MERCOSUR³⁵.

La VI Cumbre de Jefes de Estado y de Gobierno de ALC-UE fue titulada "Hacia una nueva fase de asociación birregional: Innovación y tecnología para el desarrollo sostenible y la inclusión social". Estableció la "Iniciativa Conjunta para ALC-UE de Investigación e Innovación", que organizará la agenda birregional que tendrá a la investigación de carácter científico y tecnológico como prioridades temáticas y contará con recursos para desarrollar proyectos específicos.

El Plan de Acción señala que: el principal objetivo en esta área es el desarrollo de la "ALC-UE Área de Conocimiento" a través de i) la mejora de la cooperación en investigación e innovación, ii) el fortalecimiento de capacidades científicas y

³³ <http://www.itamaraty.gov.br/sala-de-imprensa/notas-a-imprensa/vi-cupula-america-latina-e-caribe-2013-uniao-europeia-madri-18-de-maio-de-2010-declaracao-conjunta-1/print-nota> - Acessado em 23 de março.

³⁴ BID. "As negociações e os acordos de associação entre a América Latina e o Caribe e a UE" em Intal Carta Mensal Nº 165. BID-Intal: Buenos Aires, maio de 2010.

³⁵ http://www.iadb.org/intal/articulo_carta_new.asp?tid=5&idioma=POR&aid=1010&cid=234&carta_id=1207 - Acessado 24 de março.

tecnológicas y la infraestructura, iii) la investigación, la innovación y el intercambio de conocimientos de una manera sostenible, teniendo en cuenta la contribución de los conocimientos ancestrales y tradicionales iv) un mayor uso de las nuevas tecnologías y la transferencia de tecnologías que apoyan el desarrollo socioeconómico sostenible y v) mejora de la cooperación entre ambas regiones se refiere a la economía digital y la reducción de la brecha digital para aumentar la competitividad, al mismo tiempo en que se atribuye carácter transversal para la integración social.³⁶

Así, se confirma las importantes iniciativas de la Asociación para un diálogo periódico birregional sobre la ciencia, la investigación, la tecnología y la innovación, favorecida por la creación de la Fundación ALC-UE. Dicho proyecto aprobado en la Cumbre de Madrid pretende contribuir a concretar la cooperación ALC-UE así como actualizar las prioridades comunes, incentivar el aprendizaje recíproco de políticas y asegurar la correcta aplicación y eficacia de los instrumentos de cooperación; además de explorar la posibilidad de trabajar en forma conjunta con otras instituciones sobre temas relacionados con la innovación y el conocimiento, la investigación aplicada y la innovación tecnológica.³⁷

También digno de mención dentro de los planes de cooperación tecnológica, son las medidas administrativas y preventivas para los efectos de los desastres naturales. Como ocurrió en Haití y ampliamente respaldada por los Jefes de Estado y de Gobierno, como lo indica el texto siguiente:

“Expresamos también nuestra intención de fortalecer la cooperación para la prevención de los desastres naturales y la gestión de sus efectos. Reconocemos la importancia de las redes y la infraestructura de las TIC en situaciones de desastres naturales como instrumentos de prevención y gestión de desastres.”³⁸

La importancia de esta cuestión no sólo está ligada a los recientes acontecimientos en dicho país de América, sucede que estos fenómenos son bastante recurrentes, tanto en Europa y América Latina, y de ser un hecho muy vinculado al cambio climático, los miembros acordaron la necesidad de desarrollar políticas coordinadas, basadas en el

³⁶COMISIÓN EUROPEA. **Plan de Acción UE-ALC 2010-2012**. Cumbre UE ALC, Madrid, 18 de mayo de 2010. Disponible en: <http://www.itamaraty.gov.br/sala-de-imprensa/notas-a-imprensa/vi-cupula-america-latina-e-caribe-2013-uniao-europeia-madri-18-de-maio-de-2010-declaracao-conjunta-1/print-nota> - Consultado el 22 de marzo.

³⁷Disponible en: <http://www.itamaraty.gov.br/temas/mecanismos-inter-regionais/cupula-america-latina-caribe-e-uniao-europeia/print-nota>. Consultado el 25 de marzo.

³⁸Disponible en: http://www.europarl.europa.eu/intcoop/eurolat/committees/cuenca_2010/comunicado_de_prensa_es. Consultado el 26 de marzo.

intercambio de experiencias, transferencia de tecnología, y promoción de la solidaridad. Esto podría realizarse mediante la creación de un fondo, propulsor del desarrollo continuo de los conocimientos sobre el tema y las campañas de sensibilización para incorporar a los ciudadanos, tanto en iniciativas de prevención como respuestas a los desastres. Es en este contexto que la VI Cumbre de la Asociación birregional expresó su solidaridad con todos los pueblos y las personas afectadas por desastres naturales.

El Plan de Acción de la Cumbre de Madrid también incluye una ampliación del “Área del conocimiento ALC-UE” y la aplicación de la “Iniciativa Conjunta de Investigación e Innovación”, por medio del estímulo a la cooperación y a los intercambios en educación, ciencia, tecnología, investigación e innovación. Contempla también la continuidad del EUrocLIMA - programa europeo para apoyar las estrategias para combatir el cambio climático en América Latina -, además de las maneras de financiar proyectos de desarrollo sostenible y de tecnologías con "bajas emisiones de carbono", de lucha contra la deforestación y de promoción de energías renovables. Este Plan de Acción tiene como objetivo: continuar con el programa EUROsociAL de la Comisión Europea para la promoción de la cohesión social en América Latina a través del intercambio de experiencias entre los sectores de la Administración Pública; fortalecer la LAIF (“Latin American Investment Facility”), fondo responsable de financiar proyectos de infraestructura en América Latina; promover el diálogo sobre cuestiones de migración y fortalecer el “Mecanismo de Coordinación y Cooperación ALC-UE contra las Drogas”.

4 CONSIDERACIONES FINALES

Se desprende de lo expuesto en este artículo, que la dinámica de la Asociación Estratégica Birregional ALC-UE está directamente relacionada con sus estrategias adoptadas, lo cual influye en las acciones de cada parte vinculada al igual que en la elección de los temas prioritarios.

Las Cumbres de Jefes de Estado y de Gobierno celebradas regularmente en la última década han facilitado y fortalecido la cooperación y el diálogo entre las dos regiones. La quinta y la sexta Cumbres ALC-UE realizadas en Lima y en Madrid, respectivamente, constituyeron oportunidades de consolidar esta asociación.

En el ámbito de estas Cumbres fueron abordados los principales retos planteados por los cambios en el ámbito internacional, directa y abierta, teniendo en cuenta la evolución reciente de las dos regiones. La elección de los temas de la cohesión social, integración regional y la comprensión mutua, como medios para lograr el desarrollo sostenible, revelan la sincronía de los intereses los cuales nortean la Asociación.

Esto se debe al hecho que los beneficios generados por la superación de estos desafíos regionales en América Latina también tienen efectos positivos en la Unión Europea. Esta lógica de reciprocidad expone la participación pasiva de ALC en ese ámbito de la Asociación, lo que no significa una desventaja para la región, o inclusive que la Asociación se trate de una ayuda asistencial más. El éxito de la Asociación depende del compromiso de ambas partes hacia los objetivos.

Lo que hay que revisar es el procedimiento para la definición de estrategias, que actualmente se produce casi unilateralmente por la Comisión Europea. La UE debe separar su papel como actor internacional como parte de su función como asociada, aunque haya coincidencia entre los objetivos generales y las prioridades de la Asociación.

5 BIBLIOGRAFIA

BID. “**As negociações e os acordos de associação entre a América Latina e Caribe e a UE**”, em Intal Carta Mensal Nº 165. BID-Intal: Buenos Aires, maio de 2010.

CARRILLO FLORÉZ, Fernando (Ed). **La lucha contra la exclusión social em America Latina: una mirada desde Europa**. La Paz: Plural Editores, 2009.

CEPAL. **Anuário estadístico de América Latina y Caribe 2010**. Disponible en: http://websie.eclac.cl/anuario_estadistico/anuario_2010/esp/index.asp.

COMISIÓN EUROPEA .**Documento de Estrategia Regional 2007-2013 para América Latina**.

_____. **Sócios para el Desarrollo**: Guía sobre la cooperación al desarrollo Unión Europea – América Latina – Actualización 2010. EuropeAid. Disponível em: http://ec.europa.eu/europeaid/infopoint/publications/europeaid/documents/178a_latinam_dev_coop_guide_2010_es.pdf. Aceso en 20 de janeiro de 2011.

_____. Comunicación (2009) 495/3. **La Unión Europea y América Latina: Una asociación de actores globales**.

_____. **Plan de Acción UE-ALC 2010-2012**. Cumbre UE ALC, Madrid, 18 de mayo de 2010.

CONSEJO DE LA UNIÓN EUROPEA. **Declaración de Madrid**. VI Cumbre UE-ALC, Madrid, 18 de mayo de 2010.

CUMBRE IBEROAMERICANA. Disponível em http://cumbresiberoamerica.cip.cu/compendios_informativos/cumbres_iberoamericanas/cumbres/i-cumbre-iberoamericana/. Acesso em 29/10/2010.

EUROSTAT. **The UE-27 population continues to grow**. Disponível em: http://epp.eurostat.ec.europa.eu/cache/ITY_OFFPUB/KS-QA-09-031/EN/KS-QA-09-031-EN.PDF

PARLAMENTO EUROPEU. **Resolução sobre a estratégia da UE para as relações com a América Latina**. 05 de maio de 2010.

PRB. **2009 World Population Data Sheet**. Disponível em: <http://www.prb.org/Publications/Datasheets/2009/2009wpds.aspx>

IADB. http://www.iadb.org/intal/articulo_carta_new.asp?Tid=5&idioma=POR&aid=1010&cid=234&carta_id=1207 – Acessado 24 de março.

ITAMARATY. <http://www.itamaraty.gov.br/sala-de-imprensa/notas-a-imprensa/vi-cupula-america-latina-e-caribe-2013-uniao-europeia-madri-18-de-maio-de-2010-declaracao-conjunta-1/print-nota> - Acessado em 23 de março.

KEOHEANE, Robert O.; NYE, Joseph S. **Power and Interdependence**. 3rd ed. 2001.

RODRÍGUEZ BARRIGON, Juan Manuel. Evolución y desarrollo de las Cumbres Unión Europea – América Latina y El Caribe.

SANAHUJA, José Antônio. **La política de desarrollo de la UE y América Latina: Estratégias e instrumentos de cooperación para asociación birregional**. Fundación Carolina CeALCI.

SILVA, Karine de Souza. **AS RELAÇÕES ENTRE A AMÉRICA LATINA, O CARIBE E A UNIÃO EUROPEIA**: apontamentos sobre a construção da Associação Estratégica birregional.

SILVA, Karine de Souza (Org.). **As relações entre a União Européia e a América Latina: convergências e divergências da agenda de negociações**. Florianópolis: Funjab/Ed. UFSC, 2011.