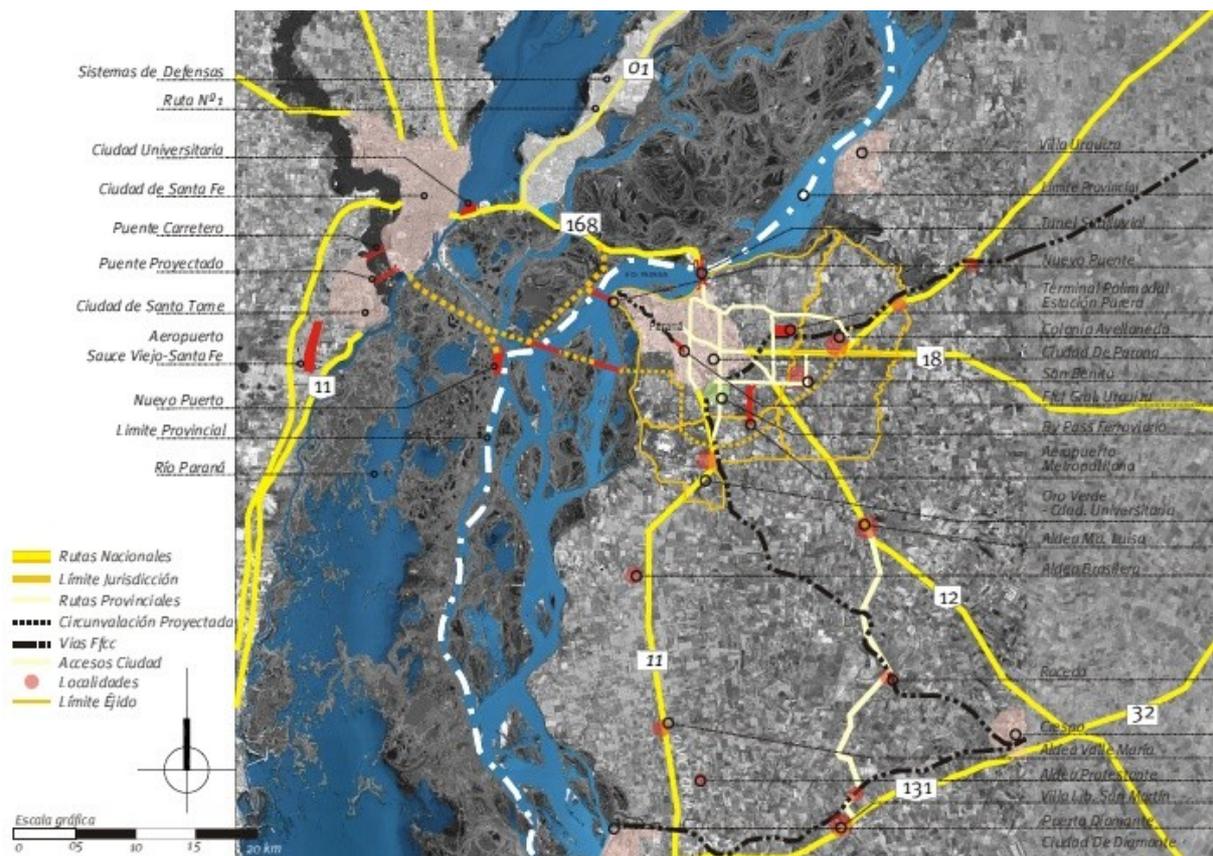


Reserva de Biosfera en Ambiente Urbano (RBAU)  
“Región Metropolitana Santa Fe – Paraná” (AMSP).

Universidad Nacional del Litoral  
Secretaría de Extensión, Rectorado.  
Programa Ambiente y Sociedad

Autor: Ing. Enrique Raúl Mihura ([emihura@rectorado.unl.edu.ar](mailto:emihura@rectorado.unl.edu.ar))

El ambiente objeto del proceso de intervención se encuentra situado en la Región Centro de Argentina. Lo organizan el río Paraná, las ciudades Santa Fe y Paraná y un conjunto de Municipios menores. Con alrededor de un millón de habitantes la construcción de la Región Metropolitana Santa Fe – Paraná adquiere escala nacional compitiendo con Rosario y Córdoba.



El río Paraná y las ciudades de Paraná y Santa Fe son los principales elementos estructuradores del paisaje natural y socio cultural del lugar.

Dos ciudades de importancia en la vida institucional del país, sedes de la última reforma constitucional de 1994. Se encuentran separadas por un majestuoso río de 16.000 m<sup>3</sup>/seg de caudal modulo anual, que posee en el lugar un valle de inundación de 15 km de ancho, desde 1968 logran su comunicación vial mediante un cruce subfluvial de 3 km de largo: el túnel “Uranga – Silvestre Begnis”.

El ecosistema guarda un preciado tesoro representado por su morfología, su biodiversidad y la cultura de los pescadores e isleños. Así también brinda innumerables servicios ambientales, que posibilitan el abastecimiento de agua (potable, riego), la generación de energía, la evacuación de aguas servidas, la pesca comercial y recreativa, el transporte fluvial, los deportes náuticos (lanchas, esquí acuático, buceo, windsurf, canotaje, velerismo, travesías en kayacs)

Sobre su margen izquierda, la ciudad de Paraná representa la zona alta y ondulada del área, surcada por arroyos meandrosos y pintorescos. Las interfases con el río las conforman barrancas, playas y anegadizos.

Sobre su margen derecha, la ciudad de Santa Fe representa la zona baja y plana del área y sus interfases con el río son difusas.

En la actualidad el proceso de integración del AMSP exhibe una población agobiada por la ausencia de políticas de estado y una pobre calidad de políticas públicas. Expresadas en la acción invasiva del valle de inundación del río, debida a la construcción de barrios y de infraestructura de bienes y servicios sin considerar los impactos que sobre las potencialidades naturales y culturales esta produce.

Como así tampoco los mayores riesgos que tales acciones incorporan a la vida de las personas y sus bienes, debido al aumento del grado de vulnerabilidad de las ciudades en momentos de ocurrencia de crecidas extraordinarias.

A fin de resolver los problemas socio-ambientales y urbanísticos que afectan a la RMSP, se implementa un proceso de planeamiento utilizando el concepto y metodología de Reserva de Biosfera en Ambiente Urbano (RBAU), mediante una red de actores públicos y privados, a efectos de encarar la sustentabilidad de la Región e iniciar un proceso de desarrollo metropolitano integrado.

La implementación de una RBAU, de acuerdo con el marco teórico conceptual y metodológico formulado desde el Movimiento Iberoamericano para la Investigación y el Desarrollo de RBAU, por la Fundación CEPA, Sede Central del Foro Latinoamericano de Ciencias Ambientales -FLACAM-, implica una anhelada fusión de dos visiones, que para el Programa MaB de UNESCO han sido muy importantes: las reservas de biosfera, con sus finalidades, y los estudios de ecología urbana con sus preguntas.

Las funciones de una RBAU son:

1. Contribuir a la sinergia de conservación entre los paisajes naturales, rurales y urbanos, los ecosistemas, las especies, la variación genética y la diversidad socio-cultural.
2. Fomentar un desarrollo económico y humano sustentable desde los puntos de vista sociocultural y ecológico.
3. Prestar apoyo a proyectos de demostración, de educación y capacitación sobre la sinergia entre ambiente urbano, natural y rural.

Los criterios principales para ser una RBAU son:

1. Contener un mosaico de sistemas ecológicos representativo de regiones biogeográficas importantes, que comprenda una serie progresiva de formas de intervención humana, articulado con un mosaico de sistemas culturales de diversa complejidad representativo de buenas prácticas de sustentabilidad urbana
2. Tener importancia para la conservación de la diversidad biológica y su imbricación con la diversidad cultural
3. Cumplir las funciones mencionadas mediante el siguiente sistema de zonación:



**PREDOMINANTEMENTE NATURAL**

**PREDOMINANTEMENTE URBANO**

**Zona núcleo urbano**, a las zonas urbanas ya consolidadas y con alto grado de interés por la presencia de patrimonio y niveles aceptables de sustentabilidad, que constituyen también centralidades para la articulación de la vida urbana en el territorio.

**Zona de amortiguación urbana**, a las zonas urbanas en proceso de consolidación o de irreversible vuelta a la condición rural, pero donde es necesario mejorar la calidad de vida, de infraestructura y de servicios, así como de estética urbana, para acompañar debidamente a las zonas núcleo urbano adyacentes o cercanas.

En estas zonas será fundamental alcanzar una utilización adecuada del suelo, evitando vacíos urbanos para conseguir la sustentabilidad de funcionalidad de la ciudad.

**Zona de transición urbana**, a las zonas de interfase entre la amortiguación urbana y la amortiguación natural donde tienen que lograrse presiones aceptables de una sobre la otra, de tal manera que sean posible asentamientos humanos con calidad, de baja densidad habitacional y baja ocupación del suelo, pero con una matriz de relaciones característica de la vida urbana, y por otro lado, conservando una matriz de continuidades naturales, que no destruya los patrones naturales adyacentes. En forma de una ciudad discontinua, articulada con corredores naturales.

**Zonas de amortiguación externa o transición**, que rodean las áreas núcleo y las áreas de amortiguación propiamente dichas, en el resto del territorio hasta los límites establecidos para la reserva, donde se pueden realizar actividades productivas, agrarias, turísticas y urbanas, e inclusive de pequeña y mediana empresa industrial o artesanal, en la medida en que se produzca un manejo apropiado para evitar impactos negativos que puedan afectar los otros dos tipos de zonas de la reserva.

**Zonas de amortiguación (buffer)**, en el entorno inmediato de las áreas núcleo, con fines de investigación aplicada, de educación ambiental, de turismo y recreación de baja carga antrópica, y de conservación de ambientes naturales y culturales vinculados a la conservación del área núcleo (cuencas hidrográficas, sistemas boscosos, humedales, etc.).

**Zonas núcleo**, de conservación estricta de patrimonio natural, con fines científicos.

4. Constituir un claro testimonio de paisaje urbano-rural-natural identitario, con memoria y patrimonio en las más amplias facetas de la construcción histórica de un territorio: arqueología, antropología cultural, arquitectura de valor, gastronomía, música y prácticas agropecuarias y áreas de conservación natural.
5. Ofrecer posibilidades de ensayar y demostrar métodos de desarrollo sustentable en escala regional y local.

Destinado a mejorar la calidad de vida alrededor de un millón de habitantes y conservar el patrimonio natural y cultural del AMSP el Proyecto de RBAU representa el medio para mejorar el posicionamiento que ambas ciudades tienen a escala nacional.

En un esfuerzo conjunto la Universidad Nacional del Litoral (UNL) y el Foro Latinoamericano de Ciencias Ambientales (FLACAM), han convocado y se encuentran trabajando con los gobiernos provinciales de Santa Fe y Entre Ríos y Municipales de Santa Fe y Paraná, en la formulación y gestión del mismo. A partir de lo cual se han concretado las siguientes actividades y resultados:

- i. Tres seminarios - talleres y tres reuniones intergubernamentales (2008, 2010, 2011), con la participación de los intendentes e integrantes de equipos de gobierno de Santa Fe, Paraná y otros municipios que integran la región, funcionarios de los gobiernos de ambas provincias y organizaciones de la sociedad civil.
- ii. Sostenimiento del dialogo interinstitucional y afianzamiento de la voluntad política necesaria para la implementación del proyecto.
- iii. Relevamiento de información escrita, gráfica e imágenes.
- iv. Formulación de documentos y ponencias.
- v. Participación en un Seminario Internacional de RBAU (2008) y reconocimiento internacional del proyecto, como caso integrante de la Red de RBAU, en formación, por parte del Programa Iberoamericano del Hombre y la Biosfera de UNESCO (2010).

- vi. Sustanciación de un Convenio de Cooperación entre la UNL y el Foro Latinoamericano de Ciencias Ambientales.
- vii. Exploración de posibilidades de financiamiento.
- viii. Diseño de un programa de trabajos para el establecimiento de una zonificación y la determinación indicadores y patrones de desarrollo sustentable.
- ix. Inicio del proceso de formulación del proyecto “Organización de la Inteligencia Territorial, para el Turismo Sustentable de la RMSP”, nuevo tema generador identificado, para dinamizar el proceso de construcción de la RMSP.

#### Síntesis del proyecto del tema generador identificado, en proceso de implementación

##### 1. Contexto social que da origen al problema que se pretende resolver.

- La gestión de procesos de crecimiento económico que no alcanzan las rentabilidades deseadas, injustos en la distribución de la riqueza y depredadores de los sistemas no construidos por la especie humana.
- La dominancia de fuertes procesos de gestión jurisdiccionales -nación, provincias, municipalidades-, con bajos grados de cooperación y complementariedad.
- La vigencia de procesos de desarrollos científicos, tecnológicos y de formación de recursos humanos alejados de los paradigmas que han dado lugar a los desarrollos técnico - políticos (Matus) del desarrollo sustentable, la economía ecológica y las prácticas trans - disciplinarias.
- Los bajos niveles de auto dependencia y auto gestión que exhibe el sistema de organización social.
- El advenimiento del turismo como nuevo vector de desarrollo económico.

##### 2. Principales problemas que se pretende resolver, metodología utilizada para su identificación y actores participantes de dicha identificación.

- In-sustentabilidad del Desarrollo
- Fragmentación socio – política e institucional
- Sub aprovechamiento de recursos
- Perdida de oportunidades de negocios
- Baja rentabilidades empresarias
- Dificultades de recaudación de impuestos
- Baja capacidad del estado para garantizar una optima infraestructura de bienes y servicios públicos
- Calidad de vida restringida a los límites de un subdesarrollo económico, con estilo depredador de los sistemas “naturales” y culturales.

Se aplico el modelo problemático integrado (árbol de problemas), para la interpretación de la problemática existente (diagnostico), con la participación de decisores de instituciones de gobierno y del conocimiento, dirigentes de cámaras empresarias y organizaciones de la sociedad civil.

### 3. Destinatarios

El proyecto tendrá por beneficiarios, a:

- Decisores de los gobiernos municipales, de las universidades, cámaras empresarias y gremios relacionados con la actividad turística
- Académicos de las universidades y otros centros de estudio
- Empresarios y empleados relacionados con la producción turística
- Comunidad receptora en general

#### 4. Estrategia para la acción

La existencia y dominancia de procesos de desarrollo sustentable -crecimiento económico, con equidad social y cuidado ambiental-, en la Región Metropolitana Santa Fe – Paraná, es el estado deseado hacia donde se pretende avanzar.

Es evidente desde la perspectiva explicitada la necesidad de gestiones y planes directores que viabilicen el desarrollo en esa dirección. Sin embargo la cultura política vigente es generadora de niveles de fragmentación institucional que actúan como restricciones insalvables para comenzar el cambio desde ese foco proyectual.

Fue probada y se mantendrá en ejecución una estrategia alternativa de implementación, correspondiente a una Reserva de Biosfera en Ambiente Urbano<sup>1</sup>, en el pensar que la integración de actores académicos y políticos - con apoyo de organizaciones internacionales -posibilitarían el inicio del proceso de construcción de un escenario de desarrollo sustentable para la Región Metropolitana Santa Fe – Paraná, aspecto no logrado. Su continuidad pasa por el ingreso del tema como proyecto de investigación y desarrollo orientado a problemas (CAI+D Orientado a Problemas).

En la actualidad se propone iniciar el proceso de construcción de un escenario de desarrollo sustentable para la Región Metropolitana Santa Fe – Paraná, a partir de la “Organización de la Inteligencia Territorial, para el Turismo Sustentable de la Región Metropolitana Santa Fe - Paraná”. Esta opción estratégica surge de contar con:

- La actitud que llevo a la decisión política compartida, entre organizaciones institucionales de gobierno, ciencia, tecnología y formación de recursos humanos y de la producción, de formular y gestionar el presente proyecto.
- La aceptación formal y rigurosamente probada<sup>2</sup> de metodologías con el enfoque de “Inteligencia Territorial”, para la implementación de procesos de desarrollo sustentable.
- El Convenio en trámite de aprobación entre la Universidad Nacional del Litoral (UNL) y la Asociación Civil Red Entrerriana para el Desarrollo Sustentable (REDES) –

---

<sup>1</sup> Red Iberoamericana de RBAU de FLACAM/IBEROMAB

<sup>2</sup> TAG UNLP/CONICET de Argentina, CNRS de Francia, Red Europea de Inteligencia Territorial,

Miembro del Foro Latinoamericano de Ciencias Ambientales (FLACAM), Cátedra UNESCO para el Desarrollo Sustentable”.

- Las aptitudes disponibles en el equipo del proyecto integrado por docentes – investigadores de dos universidades públicas de la región y las redes cooperación técnica nacionales e internacionales que integra.
- El advenimiento del turismo como nuevo vector de desarrollo económico. Con un crecimiento mayor del 30 % en la provincia de Entre Ríos durante el año 2009 -2010, habiéndose presentado recientemente el Plan Estratégico de Turismo Sustentable del “Paraná y sus Aldeas”, y con fuertes y comprobables manifestaciones de desarrollo en la ciudad y en la provincia de Santa Fe.

5. Resultados esperado en el medio.

- Estrategias, programas y proyectos de Turismo Sustentable.
- Red de cooperación para el desarrollo turístico sustentable.
- “Centro Regional de Inteligencia Territorial para el Desarrollo Sustentable” (CRITDS).

Santa Fe/ Paraná, Agosto de 2011.