

“Mercado Laboral y Políticas Públicas: *Generación de información a partir del Panel Detallista 2010 y los Índices de Demanda y Oferta Laboral 2008-2010”*

Autores:

Bertinetti Giumelli, Rocco (roccobertinetti@hotmail.com)

Bauzá, María Rosario (robauza83@hotmail.com)

Director:

Meyer, Roberto Delfor (rmeyer@fce.unl.edu.ar)

Referencia Institucional:

Observatorio Social, Secretaria de Planeamiento
Universidad Nacional del Litoral

Título: “**Mercado Laboral y Políticas Públicas:** *Generación de información a partir del Panel Detallista 2010 y los Índices de Demanda y Oferta Laboral 2008-2010*”

Eje: Extensión, docencia e investigación

Autores: Bertinetti Giumelli, Rocco; Bauzá, Maria Rosario

Director: Meyer, Roberto Delfor

Referencia Institucional: Observatorio Social

Contacto: roccobertinetti@hotmail.com; robauza83@hotmail.com; rmeyer@fce.unl.edu.ar

Resumen:

A través de dos herramientas metodológicas el Observatorio Social recoge información sobre problemas socialmente relevantes, y en particular sobre el mercado de trabajo de la Ciudad de Santa Fe. La primera se trata del Sistema de Monitoreo de Hogares Santafesinos, que mediante una metodología llamada Panel Detallista indaga acerca de satisfactores y necesidades, mediante el sondeo de las percepciones y opiniones de 1697 hogares santafesinos y sus integrantes acerca de cuestiones sociales. La segunda está conformada por los Índices de Demanda y Oferta Laboral (IDL/IOL respectivamente) que miden precisamente la demanda y oferta de trabajo de la región, teniendo en cuenta los “pedidos/ofrecidos” de trabajo publicitados en medios de comunicación masivos, más precisamente, dos periódicos de circulación en la ciudad.

Dichos índices son elaborados desde el año 2008 hasta la actualidad. Observando y analizando la información generada por ellos, se incorporaron preguntas en el cuestionario de la Onda de Panel Detallista del año 2010 para articular ambos relevamientos.

Durante la década de los 90` con la introducción de políticas neoliberales y los cambios en la legislación laboral, sobretudo con la desregulación de las antiguas protecciones de los trabajadores, crecieron rápidamente la informalidad y la precariedad laboral. (Torrado; 2007). Estos problemas conducen a ciertos sectores de la sociedad a una situación de vulnerabilidad y eventual exclusión social.

Dando cuenta entonces de la importancia del trabajo, tanto para el individuo y su familia como para la sociedad en su conjunto, y considerando, la profunda crisis en que está inmerso el mercado laboral argentino en los últimos años, creemos que es importante contar con información que refleje diferentes aspectos del mismo. La idea es presentar resultados acerca de la discontinuidad y la rotación de los sujetos en el mercado de trabajo de Santa Fe, es decir, analizar a través de los datos del Panel 2010 la intermitencia laboral que afecta a los ciudadanos, y relacionar y contextualizar esta información con los valores obtenidos de los Índices de Demanda y Oferta laboral desde el año 2008 hasta la actualidad.

Se pretende entonces tomar la rotación y la intermitencia como ejes sustanciales de una de las problemáticas que emerge del mundo del trabajo, a efectos de generar información continua sobre ella para que la misma pueda tener un impacto en el diseño de futuras políticas públicas para mitigar así algunas de las problemáticas de la sociedad.

Título: “**Mercado Laboral y Políticas Públicas:** *Generación de información a partir del Panel Detallista 2010 y los Índices de Demanda y Oferta Laboral 2008-2010*”

Eje: Extensión, docencia e investigación

Autores: Bertinetti Giumelli, Rocco; Bauzá, Maria Rosario

Director: Meyer, Roberto Delfor

Referencia Institucional: Observatorio Social

Contacto: roccobertinetti@hotmail.com; robauza83@hotmail.com; rmeyer@fce.unl.edu.ar

Introducción:

La inseguridad laboral es un problema que puede conducir a un entorno en que las personas no puedan permanecer en un trabajo por periodos prolongados y se ven en la necesidad de caer en la llamada “Rotación Laboral”. Entendemos por Rotación Laboral cambios recurrentes en la condición de actividad de las personas, aun en períodos de muy corta duración.

El desempleo, es uno de los principales problemas sociales donde las personas desocupadas muestran niveles de satisfacción muy bajos y donde entra en juego la economía informal para hacerle frente a dicha situación. (Bayón, 2003). Ante esto, pareciera ser que los desempleados deben aceptar esta situación y en ciertos casos se autodenominan como “desempleados” cuando en realidad están desarrollando algún tipo de trabajo o actividad temporal o changa. Aquí es cuando el estudio de la intermitencia laboral toma relevancia a efectos de generar información sobre ella, que pueda tener un impacto en el diseño de futuras políticas públicas. (Neffa, 2000)

El objetivo general es destacar la importancia del Panel de Hogares Santafesinos y de los Índices de Demanda y Oferta Laboral como herramientas metodológicas extensionistas que indagan acerca de problemáticas sociales actuales, generando información confiable y útil para la posible aplicación de políticas públicas destinadas a la resolución de los mismos.

En este trabajo en particular vamos a destacar dicha utilidad mostrando una serie de resultados obtenidos a partir de estos instrumentos, relacionados al problema de la intermitencia laboral existente en el Gran Santa Fe y que afecta tanto a hombres y mujeres, de distintas edades y niveles educativos.

Título: “**Mercado Laboral y Políticas Públicas:** Generación de información a partir del Panel Detallista 2010 y los Índices de Demanda y Oferta Laboral 2008-2010”

Eje: Extensión, docencia e investigación

Autores: Bertinetti Giumelli, Rocco; Bauzá, María Rosario

Director: Meyer, Roberto Delfor

Referencia Institucional: Observatorio Social

Contacto: roccobertinetti@hotmail.com; robauza83@hotmail.com; rmeyer@fce.unl.edu.ar

Metodología:

El Panel de Hogares del Observatorio Social de la Universidad Nacional del Litoral es un sistema de información social confiable para el Conglomerado Santa Fe y sus alrededores mediante la constitución de una **muestra longitudinal de actores sociales (familias)**, el que como producto finalista fue generando resultados anuales con información sobre la opinión y análisis de la percepción social respecto a temáticas de interés público que afecten a la sociedad en su conjunto.

Una de sus características es que permite confrontar a la familia informante con la información histórica que la misma produjo en un momento determinado, ya que desde 2004 se ha venido desarrollando esta metodología de observación de la sociedad santafesina que se denomina “Panel Detallista”.

Además lo interesante es su aplicación con el fin de indagar acerca de **satisfactores y necesidades**, mediante el sondeo de las **percepciones y opiniones** de los hogares y de sus integrantes acerca de cuestiones sociales, esto es, de variables típicamente postergadas en el análisis social de las administraciones gubernamentales.

Las **percepciones** de los actores sociales acerca de la realidad social en general y la propia en particular se establecen en torno a los conceptos de:

NECESIDAD: *conjunto de deseos, aspiraciones, anhelos, voluntad o carencias que motivan a los actores sociales. Se expresa en términos de carencias o potencialidades. Se expresa a través de la demanda, deseo u opinión –o percepción- de los mismos.*

SATISFACTOR: *conjunto de bienes o acciones que permiten cubrir las necesidades explicitadas por los actores sociales. Son los que se intentan identificar conduciendo al entrevistado a través del cuestionario en el contexto de una estrategia de “tiene o posea versus desea”. (Max Neef, Manfred. 1993)*

El objetivo general es utilizar la información relevada y procesada, como insumo en un proceso de socialización –interna y externa– de la Universidad, entendida ésta como una organización social con capacidad de transferencia de sus saberes, tecnologías y procesos; y en la búsqueda de las vías de integración que maximicen el beneficio mutuo y ayude en la toma de decisiones en política públicas. Podría definirse como un “Vector de recolección de datos” con diversidad de objetivos y comitentes, cuya principal relevancia consiste en la diversidad de información social que admite y la oportunidad de establecer la rotación o cambio en los niveles de Necesidades y Satisfactores en el tiempo.

Título: “**Mercado Laboral y Políticas Públicas: Generación de información a partir del Panel Detallista 2010 y los Índices de Demanda y Oferta Laboral 2008-2010**”

Eje: Extensión, docencia e investigación

Autores: Bertinetti Giumelli, Rocco; Bauzá, María Rosario

Director: Meyer, Roberto Delfor

Referencia Institucional: Observatorio Social

Contacto: roccobertinetti@hotmail.com; robauza83@hotmail.com; rmeyer@fce.unl.edu.ar

Para este trabajo en particular se toman los datos relevados en la onda 2010 del Panel de Hogares y se analizan simultáneamente cuestiones relacionadas a la rotación e intermitencia laboral, considerando al “Trabajo” como una necesidad (en términos de la definición anterior).

En el cuarto trimestre de 2010 se relevaron 1681 hogares (que incluyen 6327 integrantes) correspondientes a la quinta onda del Panel de Hogares Santafesino.

Anteriormente se realizaron relevamientos (ondas de panel) en los años 2005, 2006 y 2007. En esos años se mantuvo el Panel constituido en el año 2005 (de 894 hogares) y que progresivamente se fue reduciendo por la llamada mortalidad del Panel (hogares que no participan más del Panel por diversos motivos). Por ello la onda del año 2009 fue considerada como reconstitutiva del Panel, porque además de visitar los hogares de la onda anterior, se han incorporando nuevos hogares según cuotas geográficas previamente establecidas por muestreo, sobre la base de una estratificación previa que tiene en cuenta la proporción de hogares con al menos una necesidad insatisfecha.

De los 1681 hogares de este año, 797 (2848 integrantes) pertenecen al Panel del año 2009, con representatividad a nivel general de la ciudad de Santa Fe. Por otra parte, el resto de los 884 hogares (con 3479 integrantes) son distribuidos en 4 zonas, para lograr representatividad zonal en donde la Universidad Nacional del Litoral tiene inserción territorial (Guadalupe, Alto Verde, Suroeste y Noroeste).

El muestreo se realizó en dos etapas. En la primera se procedió a agrupar o estratificar los radios censales de la ciudad de Santa Fe por medio de un Análisis de Cluster considerando variables censales de Necesidades Básicas Insatisfechas y personas por hogar. En la segunda etapa se seleccionaron al azar los puntos de muestreo para las encuestas nuevas, teniendo en cuenta las cuotas establecidas por *cluster* y la ubicación de las encuestas que ya formaban parte del panel.

El error máximo estimado a priori máximo es del $\pm 2,5\%$ para la Onda 2009. Este error es el corresponde cuando las proporciones a estimar son alrededor del 50%, cuando las proporciones a estimar son menores (o mayores), el error disminuye.

Las otras herramientas metodológicas generadas por el Observatorio Social, y que son utilizadas en este trabajo, son los Índices de Demanda y Oferta Laboral (IDL e IOL respectivamente).

El IDL mide la demanda de trabajo de una región teniendo en cuenta los “pedidos” de trabajo publicitados en medios de comunicación masivos.

Título: “**Mercado Laboral y Políticas Públicas: Generación de información a partir del Panel Detallista 2010 y los Índices de Demanda y Oferta Laboral 2008-2010**”

Eje: Extensión, docencia e investigación

Autores: Bertinetti Giumelli, Rocco; Bauzá, María Rosario

Director: Meyer, Roberto Delfor

Referencia Institucional: Observatorio Social

Contacto: roccobertinetti@hotmail.com; robauza83@hotmail.com; rmeyer@fce.unl.edu.ar

El objetivo de su construcción es tratar de medir la actividad del mercado de trabajo y las condiciones económicas en general. Un índice de este tipo es considerado un indicador “adelantado” del mercado laboral y del nivel de actividad económica general, ya que anticipa la contratación efectiva de personal, aunque no una descripción y estimación exhaustiva y precisa de las variaciones puntuales que en él se producen.

Es una herramienta importante porque puede anticipar las expansiones y contracciones de un ciclo, ya que el aumento del pedido de trabajadores se da en los primeros momentos del ciclo económico. El pedido de trabajadores aumenta durante los períodos de expansión y disminuye cuando se entra en períodos recesivos, por lo tanto, el índice de demanda laboral es informativo de la tendencia del empleo, y debido a la relación existente entre empleo-producto, del nivel de actividad económica. Como regla, el IDL tiene una correlación positiva con el empleo y una correlación negativa con la tasa de desempleo.

Para la construcción del IDL se realizó una carga periódica y sistemática de los anuncios clasificados de trabajo de dos de los diarios de mayor circulación de la ciudad de Santa Fe, “El Litoral” y “Diario Uno”. Los pedidos y ofrecidos de empleo fueron cargados en una base de datos siguiendo un serie de criterios para que exista uniformidad desde enero de 2008.

Además de clasificar el puesto de trabajo en diferentes categorías (Empleados Administrativos, Empleados de Comercio, Técnicos, Profesionales, Servicios y Oficios), la base permite especificar entre otras cosas, la fecha y diario al que pertenece el aviso, ciertas características de la persona a contratar (como sexo, capacitación, experiencia, etc.), la empresa solicitante o la persona ofrecida.

Otro de los criterios utilizados es el de contabilizar como dos los puestos de trabajo requeridos de aquellos clasificados escritos en forma plural que no especifican la cantidad de puestos a cubrir. Elegimos esta cantidad porque creemos importante no sobreestimar el nivel de demanda.

Con el mismo objetivo es que se crea, para el caso de la demanda, una variable especial que permite reconocer la semana del mes a la que corresponde el aviso. A partir de ella, se elabora un cuadro para cada categoría que permite identificar la cantidad de pedidos que realiza una misma empresa en el mes. En el caso de existir más de un pedido por semana de la misma empresa para ocupar el mismo puesto, ellos son eliminados dejando sólo un aviso por semana. Esto se realiza porque consideramos que un aviso publicado en más de una ocasión la misma semana tiene como objetivo cubrir el mismo puesto de trabajo y no percibir este hecho nos llevaría al mismo problema de sobreestimación. Para el caso de la Oferta Laboral, se tiene en cuenta un solo aviso por mes porque se considera que es la misma persona ofreciéndose para un puesto determinado.

Título: “**Mercado Laboral y Políticas Públicas:** Generación de información a partir del Panel Detallista 2010 y los Índices de Demanda y Oferta Laboral 2008-2010”

Eje: Extensión, docencia e investigación

Autores: Bertinetti Giumelli, Rocco; Bauzá, Maria Rosario

Director: Meyer, Roberto Delfor

Referencia Institucional: Observatorio Social

Contacto: roccobertinetti@hotmail.com; robauza83@hotmail.com; rmeyer@fce.unl.edu.ar

El IDL es un índice de media agregativa simple, es decir, que compara en este caso el número de pedidos de trabajo en un mes dado con el número de pedidos de trabajo de un mes considerado base. En nuestro caso el mes base seleccionado es Enero de 2008, la fecha de inicio del proyecto. Más adelante, una vez que contamos con los datos de todos los meses del año 2008, se construyó con la cantidad de pedidos un promedio mensual por categoría que también es utilizado como base.

Si N_t es la cantidad de pedidos de trabajo en el mes t , y N_{en08} es la cantidad de pedidos en el mes base “Enero 2008”, el Índice Simple de Demanda Laboral es igual a:

$$ISDL_t = \frac{N_t}{N_{en08}} \times 100$$

Para que el índice pueda ser comparable a los realizados por otras instituciones, se debe utilizar el IDL con base promedio mensual, es decir:

$$IDL_t = \frac{N_t}{\bar{N}_{2008}} \times 100$$

dónde, N_t es la cantidad de pedidos de trabajo en el mes t , y \bar{N}_{2008} es la cantidad promedio de pedidos por mes en el año 2008.

Para la construcción del IOL la metodología utilizada es similar.

Es necesario advertir que este índice debe ser ajustado por factores de estacionalidad para obtener una estimación de la tendencia neta de la serie y poder, de esta manera, utilizar el modelo con fines predictivos.

El objetivo principal de la construcción de los índices de demanda y oferta laboral, es el de poder contar con una herramienta de fácil y rápida construcción para poder analizar el mercado de trabajo hoy y además relacionarlo con otros indicadores para un estudio más profundo de la economía en el aglomerado Gran Santa Fe. Esto último es justamente lo que intentamos realizar en este trabajo, al relacionar los índices con la información obtenida del Panel de Hogares del Observatorio Social.

Título: “**Mercado Laboral y Políticas Públicas:** Generación de información a partir del Panel Detallista 2010 y los Índices de Demanda y Oferta Laboral 2008-2010”

Eje: Extensión, docencia e investigación

Autores: Bertinetti Giumelli, Rocco; Bauzá, Maria Rosario

Director: Meyer, Roberto Delfor

Referencia Institucional: Observatorio Social

Contacto: roccobertinetti@hotmail.com; robauza83@hotmail.com; rmeyer@fce.unl.edu.ar

Desarrollo:

Durante gran parte del siglo pasado incorporarse a las filas de los asalariados era considerado como el principal mecanismo de inclusión social, una forma de ascender por la pirámide social. A través de la asalarización y de las políticas estatales de protección del trabajo y de redistribución se pretendía alcanzar un mayor grado de igualdad y justicia social.

Si bien es cierto que el empleo asalariado creció desde los años 30` hasta mediados de la década del 70, un alto porcentaje de estos asalariados pertenecía al sector informal (aumento del cuentapropismo, incremento del empleo precario, deterioro del nivel de bienestar de los sectores más débiles), por lo que se pueden considerar desde entonces mecanismos incompletos de inclusión.

Sin embargo, a partir del 76` y sobre todo en la década de los 90, se adoptó una estrategia de desarrollo “aperturista”, con plena vigencia del mercado, terciarización de la economía, liberación del mercado financiero y una fuerte reducción de la intervención del estado, que implicó la transferencia de gran parte de sus actividades al sector privado y el desmantelamiento del Estado de Bienestar. Con cambios en la legislación laboral, bajando costos de contratación y despido, con el aumento de los contratos de trabajo temporales, no sólo fue escaso el crecimiento del empleo, sino que además aumentó la inestabilidad del mismo, la precariedad, el trabajo en negro, la informalidad etc. (Torrado, 2007; Minujin, 1999)

Por lo tanto, la clasificación en ocupados, desocupados o inactivos, según realicen o no algún tipo de actividad dentro de la sociedad, no es del todo completa, ya que no tiene en cuenta problemáticas que hoy en día son moneda corriente tales como la subocupación, los desocupados desalentados, el trabajo intermitente, etc.

El flujo de personas que transitan desde la desocupación o inactividad hacia el empleo es lo que se denomina “Intermitencia Laboral”. Ésta puede darse de varias maneras:

- ❖ Rotación Laboral: pasar voluntariamente de un empleo hacia otro por situaciones laborales conflictivas o por búsqueda de mejores condiciones tanto laborales como económicas.

Título: “**Mercado Laboral y Políticas Públicas:** Generación de información a partir del Panel Detallista 2010 y los Índices de Demanda y Oferta Laboral 2008-2010”

Eje: Extensión, docencia e investigación

Autores: Bertinetti Giumelli, Rocco; Bauzá, Maria Rosario

Director: Meyer, Roberto Delfor

Referencia Institucional: Observatorio Social

Contacto: roccobertinetti@hotmail.com; robauza83@hotmail.com; rmeyer@fce.unl.edu.ar

❖ Pasar, voluntaria o involuntariamente, del empleo a la desocupación por despidos, renunciaciones, etc.

❖ Pasar, voluntaria o involuntariamente, del empleo a la inactividad por renunciaciones, licencias de embarazo, jubilaciones anticipadas, etc. Puede suceder que luego de un cierto tiempo estas personas vuelvan a la actividad y dejen de ser considerados inactivos para ser empleados si consiguieron trabajo o desocupados si aun no encontraron pero están en la búsqueda. Este es el caso más común que se da en la Intermitencia Laboral. (Neffa, 2000). Este tipo de situaciones suelen darse en personas que han pasado en muchas oportunidades por el mercado de trabajo por ejemplo partiendo de una población inactiva con jóvenes que terminan sus estudios y quieren entrar al mercado laboral, mujeres adultas que luego de terminada la etapa en que “deben” permanecer en sus hogares para el cuidado de sus hijos deciden conseguir autonomía económica, empleados que quedan desahogados de sus empleos por la conclusión de sus contratos laborales, despidos, etc. e incluso trabajadores con bajo nivel de calificaciones. Como comenta Neffa, a veces terminan aceptando empleos temporarios o precarios para salir de la situación de inactividad y así reinsertarse en el mercado laboral.

Lejos entonces de una sociedad integrada, el fraccionamiento y la exclusión son crecientes. “Inequidades tradicionales se suman a nuevas, produciendo una dinámica social en la cual los individuos y las familias luchan por integrarse o no ser excluidos, en un marco de creciente desprotección y debilitamiento de los canales de inclusión” explica Minujin.

De esta manera, el problema de la intermitencia laboral, puede conducir al individuo a situaciones de vulnerabilidad o exclusión social, ya que situaciones conflictivas en la esfera social del trabajo suele llevar a situaciones conflictivas en otros ámbitos, en las relaciones con amigos, la familia y hasta con uno mismo. (Minujin, 1999)

Consideramos muy importante entonces la generación de información acerca de los problemas socialmente relevantes, como es el caso de la intermitencia laboral, para que la misma sea utilizada por los actores del sector público que corresponda, en pos de la resolución de los mismos.

Título: “**Mercado Laboral y Políticas Públicas:** *Generación de información a partir del Panel Detallista 2010 y los Índices de Demanda y Oferta Laboral 2008-2010*”

Eje: Extensión, docencia e investigación

Autores: Bertinetti Giumelli, Rocco; Bauzá, Maria Rosario

Director: Meyer, Roberto Delfor

Referencia Institucional: Observatorio Social

Contacto: roccobertinetti@hotmail.com; robauza83@hotmail.com; rmeyer@fce.unl.edu.ar

Resultados:

En los gráficos 1 y 2 se muestran las series de los Índices de Demanda y Oferta Laboral respectivamente. Estas series presentan una gran variabilidad ya que están compuestas por datos brutos de la cantidad demanda y ofrecida de empleos medida en forma mensual en la ciudad de Santa Fe. Una vez obtenido al menos cuatro periodos de observaciones podrá realizarse la desestacionalización de los datos para eliminar aquellas componentes que dificultan el estudio del comportamiento de la variable y permitirá ver la conducta de la tendencia de corto plazo.

En el caso específico de la serie IDL, se puede decir que la inestabilidad se debe a que en general se demandan empleos de las categorías servicios y oficios (la proporción de empleos demandados al mes entre ambas categorías suele estar entre el 47% y 67%), muchos de los cuales no son empleos permanentes, tales como revendedor, trabajo doméstico, y cuidado de personas; y trabajos relacionados con labores que no implican estabilidad prolongada, por ejemplo: albañil, electricista, pintor, etc. A su vez, la gran variabilidad de la serie podría reflejar la reacción de las unidades económicas a situaciones puntuales –esto podría ser lo sucedido en el mes de mayo de 2008 en donde se producen dos situaciones específicas en la ciudad: la apertura del casino y la carrera del TC-, o bien efectos estacionales que deberían poder ser estimados con mayor cantidad de datos y explicados en términos de la naturaleza de los puestos de trabajos solicitados.

La validez de un indicador tal se fundamenta en el análisis posible de ciclos económicos, a la vez que entrega información estacional sobre la variabilidad mensual del mercado de trabajo y sus características regionales. En efecto, en el primer caso, a través de la relación trabajo-producto, y considerando que en la planificación de la producción, comercio y servicios, el primer paso de la unidad económica es la contratación de personal -en períodos de expansión-, y recíprocamente en períodos de contracción económica; el IDL permitirá anticipar el movimiento general de la economía. Se estima en no menos de 6 (seis) meses el período de anticipo del IDL respecto del ciclo macroeconómico general, en función de los diversos ciclos analizados y estudiados en distintas economías estatales. De esta manera, un período de recesión económica general podrá ser predicho cuando los indicadores de demanda laboral demuestren un comportamiento decreciente monótono, momento a partir

Título: “**Mercado Laboral y Políticas Públicas:** *Generación de información a partir del Panel Detallista 2010 y los Índices de Demanda y Oferta Laboral 2008-2010*”

Eje: Extensión, docencia e investigación

Autores: Bertinetti Giumelli, Rocco; Bauzá, Maria Rosario

Director: Meyer, Roberto Delfor

Referencia Institucional: Observatorio Social

Contacto: roccobertinetti@hotmail.com; robauza83@hotmail.com; rmeyer@fce.unl.edu.ar

del cual, y desde el primer registro de IDL en baja, se deberá establecer hacia delante el inicio del período en el que factiblemente comenzará la etapa de depresión (sima) del ciclo macroeconómico.

En el segundo caso, y considerando la posibilidad de construcción acotada a regiones determinadas, el IDL permite conocer las características del mercado de trabajo en función de grandes categorías de oferta: Administración, Comercio, Técnicos, Profesionales, Servicios y Oficios, así como la detección de funciones, habilidades, conocimientos previos requeridos y otras particularidades tales como el género y edad. A la vez, el IDL mensual permitirá analizar el modelo de variabilidad y su cuantificación a través del análisis de la estacionalidad, información que habilitará la posibilidad de intervenciones desde el campo de la capacitación, políticas sociales de empleo, y orientación de la población en general, competencias propias de los Gobiernos Locales.

En la serie de Oferta también las categorías servicios y oficios son las que tienen mayor participación dentro del total de personas ofrecidas para trabajar. En general las personas se ofrecen para tareas del sector informal o trabajos en negro, como por ejemplo caseros, cuidado de personas, limpieza, etc., como así también para tareas del sector de la construcción. Se destaca aquí el factor temporal propio de estas actividades, lo que se evidencia en el hecho de que, a lo largo de la carga de datos, se ve que algunas personas ofrecen sus servicios casi todos los meses. Esto puede deberse justamente a que pueden conseguir empleo a través de este medio pero por ser trabajos no formales se da la llamada intermitencia o rotación laboral.

Gráfico 1:

Título: “**Mercado Laboral y Políticas Públicas:** *Generación de información a partir del Panel Detallista 2010 y los Índices de Demanda y Oferta Laboral 2008-2010*”

Eje: Extensión, docencia e investigación

Autores: Bertinetti Giumelli, Rocco; Bauzá, Maria Rosario

Director: Meyer, Roberto Delfor

Referencia Institucional: Observatorio Social

Contacto: roccobertinetti@hotmail.com; robauza83@hotmail.com; rmeyer@fce.unl.edu.ar

Gráfico 2:

Los siguientes gráficos exponen algunos de los resultados del Panel de Hogares realizado por el Observatorio Social, considerando solo los hogares que integran el panel general que tiene representatividad en la ciudad de Santa Fe.

La cantidad de hogares encuestados son 797 con 2848 integrantes. Para el cálculo de las tasas de actividad, trabajo y no trabajo, se consideraran los datos de todo el Panel General, sin embargo las preguntas relacionadas a “Trabajo e Intermittencia Laboral” son contestadas solo por el individuo respondiente en cada uno de los hogares, contabilizando 793 casos válidos.

Consideramos para medir la necesidad de Trabajo sólo a las personas Económicamente Activas, esto es, las personas que trabajan o buscan trabajo. Se descartan los Inactivos: niños, jubilados y toda aquella persona que por algún motivo no está buscando trabajo. Vale recordar que la Onda de Panel releva acerca de satisfactores y necesidades, desde el punto de vista del propio actor social. Esto la diferencia de otros instrumentos metodológicos que indagan solo satisfactores, como es el caso de la Encuesta Permanente de Hogares que realiza el INDEC. Por ejemplo la EPH considera “Población ocupada” a los que trabajaron aunque sea una hora en la semana inmediata anterior al relevamiento, percibiendo un pago en dinero o especie por la tarea que realizaron. Además se incluyen las tareas regulares de ayuda en la actividad de un familiar, reciban o no una remuneración por ello, y a quienes se hallan en uso de licencia por cualquier motivo. La EPH mide Satisfactores que terminan

Título: “**Mercado Laboral y Políticas Públicas:** Generación de información a partir del Panel Detallista 2010 y los Índices de Demanda y Oferta Laboral 2008-2010”

Eje: Extensión, docencia e investigación

Autores: Bertinetti Giumelli, Rocco; Bauzá, María Rosario

Director: Meyer, Roberto Delfor

Referencia Institucional: Observatorio Social

Contacto: roccobertinetti@hotmail.com; robauza83@hotmail.com; rmeyer@fce.unl.edu.ar

incluyendo a personas que consultados acerca de la Necesidad de trabajo (o más trabajo) responde afirmativamente. El Panel de Actores Sociales mide estas Necesidades.

Más concretamente: en la Onda de Panel el encuestador pregunta “En la última semana, ¿Ud. trabajó?”, y quienes contestan positivamente son contados en la categoría “Trabaja”. No se evalúa el trabajo como Satisfactor sino como una Necesidad. Se trata de una “Percepción de Trabajo”.

En la Onda de Panel, el cálculo de las tasas se realiza de la siguiente manera:

- Tasa de Actividad: Se calcula como porcentaje entre los económicamente activos (que trabajan y/o buscan trabajo) y el total de la muestra.
- Tasa de “Trabajo”: Se calcula como porcentaje entre los que afirman trabajar y la muestra total.
- Tasa de “No trabajo”: Se calcula como porcentaje entre los que afirman que no trabajan y simultáneamente buscan trabajo, sobre la muestra económicamente activa.
- Tasa de “Trabajo demandante”: Se calcula como porcentaje de personas que trabajan y que también buscan otro trabajo, sobre la muestra económicamente activa.

A continuación se exponen los valores de estas tasas obtenidas para el total de individuos relevados en la Onda 2010 (2848 integrantes).

Cuadro 1:

Principales Tasas Laborales:

| Panel de Actores Sociales Onda 2010 | Tasa de Actividad | Tasa de “Trabajo” | Tasa de “No trabajo” | Tasa de “Trabajo demandante” |
|-------------------------------------|-------------------|-------------------|----------------------|------------------------------|
| Cuarto Trimestre 2010 | 47,70% | 38,60% | 19,00% | 19,00% |

Fuente: Observatorio Social - Secretaría de Planeamiento - Universidad Nacional del Litoral

La Tasa de No Trabajo se ubica alrededor del 19% y se diferencia de la tasa de desocupación para el Gran Santa Fe, que se ubicó en el 8,8%, dado que se está midiendo la Necesidad de Trabajo desde la perspectiva de los actores sociales, en efecto es la respuesta a la pregunta ¿En la última semana, Ud. trabajó?.

Considerando los 793 respondentes, el cuadro 2 muestra el parentesco de ese individuo respecto del jefe de hogar.

Cuadro 2:

Relación Familiar del Individuo Respondente Respecto del Jefe de Hogar:

| Relación familiar | Recuento |
|-------------------|----------|
| Jefe/a de hogar | 372 |

Título: “Mercado Laboral y Políticas Públicas: Generación de información a partir del Panel Detallista 2010 y los Índices de Demanda y Oferta Laboral 2008-2010”

Eje: Extensión, docencia e investigación

Autores: Bertinetti Giumelli, Rocco; Bauzá, Maria Rosario

Director: Meyer, Roberto Delfor

Referencia Institucional: Observatorio Social

Contacto: roccobertinetti@hotmail.com; robauza83@hotmail.com; rmeyer@fce.unl.edu.ar

| | |
|---------------------|-----|
| Pareja del jefe/a | 267 |
| Hijo/a o hijastro/a | 120 |
| Yerno/Nuera | 4 |
| Amigo/a | 5 |
| Nieto | 3 |
| Padre/Madre | 7 |
| Suegro/a | 1 |
| Hermano/a | 8 |
| Abuelo/a | 0 |
| Otra relación | 6 |
| S/D | 0 |
| Total | 793 |

Fuente: Observatorio Social - Secretaría de Planeamiento - Universidad Nacional del Litoral

En el gráfico 3 se observa que el 54.1% de las personas respondientes de la encuesta no trabaja.

Gráfico 3:

Cuadro 3:

| Categorías | % Onda | % IDL |
|---------------------|--------|--------|
| Emp. Administrativo | 15,4% | 5,6% |
| Emp. de Comercio | 18,2% | 26,0% |
| Técnicos | 5,4% | 4,2% |
| Profesionales | 13,1% | 9,1% |
| Servicios | 20,5% | 46,3% |
| Oficios | 10,3% | 8,8% |
| Sin dato | 17,1% | 0,0% |
| Total | 100,0% | 100,0% |

Fuente: Observatorio Social - Secretaría de Planeamiento - Universidad Nacional del Litoral

Teniendo en cuenta las categorías laborales que sirven para clasificar los pedidos de trabajo que conforman el IDL, se les pregunto a los encuestados de la onda que tipo de trabajo realizan para luego clasificar dichas respuestas en base a estas categorías. Se comprueba nuevamente la fuerte participación que tienen las categorías Servicios y Empleados de

Título: “**Mercado Laboral y Políticas Públicas:** *Generación de información a partir del Panel Detallista 2010 y los Índices de Demanda y Oferta Laboral 2008-2010*”

Eje: Extensión, docencia e investigación

Autores: Bertinetti Giumelli, Rocco; Bauzá, Maria Rosario

Director: Meyer, Roberto Delfor

Referencia Institucional: Observatorio Social

Contacto: roccobertinetti@hotmail.com; robauza83@hotmail.com; rmeyer@fce.unl.edu.ar

Comercio en el mercado laboral santafesino, tanto del punto de vista de las personas que tienen empleo como de la demanda laboral de los agentes económicos.

Para analizar específicamente la intermitencia laboral a las 351 personas que dijeron estar trabajando al momento de la encuesta se les pregunto además el tiempo que tienen de permanencia en ese trabajo. Teniendo en cuenta la información obtenida en los gráficos 4 y 5, se podría concluir que el problema de la intermitencia laboral no afectaría a una gran proporción de hogares santafesinos, ya que por un lado tan solo el 13.7% hace menos de un año que se encuentra en el mismo trabajo y por el otro, el 7.8% de las personas que hace menos de un año que se encuentran realizando el mismo trabajo declaro haber tenido al menos un trabajo más además del actual. Además, alrededor del 70% de los respondentes hace más de un año que se encuentra realizando el mismo trabajo.

Gráfico 4:

Gráfico 5:

Título: **“Mercado Laboral y Políticas Públicas: Generación de información a partir del Panel Detallista 2010 y los Índices de Demanda y Oferta Laboral 2008-2010”**

Eje: Extensión, docencia e investigación

Autores: Bertinetti Giumelli, Rocco; Bauzá, Maria Rosario

Director: Meyer, Roberto Delfor

Referencia Institucional: Observatorio Social

Contacto: roccobertinetti@hotmail.com; robauza83@hotmail.com; rmeyer@fce.unl.edu.ar

Fuente: Observatorio Social - Secretaria de Planeamiento - Universidad Nacional del Litoral

Considerando solo a las personas que tuvieron otro/s trabajos además del actual, se indago acerca del motivo por el que cambiaron de trabajo. El 24.2% expreso que la causa fue porque se encontraban en “trabajos temporales”, es decir, siendo conscientes de que no hay posibilidades de mantenerlo en forma permanente. Dentro de estos trabajos temporales se encuentran los casos de reemplazo, contratos por tiempo determinado, changas, construcción de obras, etc. Por otro lado, el 11.3% de los casos la razón fue porque no necesitaban mas de sus servicios (despido) o porque cerro la empresa. Solo el 4.8% menciona como razón haber encontrado un trabajo con mejores condiciones laborales/económicas.

Título: “**Mercado Laboral y Políticas Públicas:** *Generación de información a partir del Panel Detallista 2010 y los Índices de Demanda y Oferta Laboral 2008-2010*”

Eje: Extensión, docencia e investigación

Autores: Bertinetti Giumelli, Rocco; Bauzá, María Rosario

Director: Meyer, Roberto Delfor

Referencia Institucional: Observatorio Social

Contacto: roccobertinetti@hotmail.com; robauza83@hotmail.com; rmeyer@fce.unl.edu.ar

Conclusiones:

- ❖ Las series de Demanda y Oferta laboral presentan una gran variabilidad ya que están compuestas por datos brutos de la cantidad demanda y ofrecida de empleos medida en forma mensual en la ciudad de Santa Fe.
- ❖ La inestabilidad del IDL puede deberse a que en general se demandan empleos de las categorías servicios y oficios, muchos de los cuales no son empleos permanentes y que además cuentan con características de trabajos que se encuentran en el sector informal (como revendedor, trabajo doméstico, y cuidado de personas; y trabajos relacionados con labores que no implican estabilidad prolongada, por ejemplo: albañil, electricista, pintor, etc.)
- ❖ A su vez, la gran variabilidad de la serie podría reflejar la reacción de las unidades económicas a situaciones puntuales –esto podría ser lo sucedido en el mes de mayo de 2008 en dónde se producen dos situaciones específicas en la ciudad: la apertura del casino y la carrera del TC-, o bien efectos estacionales que deberían poder ser estimados con mayor cantidad de datos y explicados en términos de la naturaleza de los puestos de trabajos solicitados.

Título: “**Mercado Laboral y Políticas Públicas:** *Generación de información a partir del Panel Detallista 2010 y los Índices de Demanda y Oferta Laboral 2008-2010*”

Eje: Extensión, docencia e investigación

Autores: Bertinetti Giumelli, Rocco; Bauzá, María Rosario

Director: Meyer, Roberto Delfor

Referencia Institucional: Observatorio Social

Contacto: roccobertinetti@hotmail.com; robauza83@hotmail.com; rmeyer@fce.unl.edu.ar

- ❖ En la serie IOL son también las categorías servicios y oficios las que tienen mayor participación dentro del total de personas ofrecidas para trabajar. En general las personas se ofrecen para tareas del sector informal o trabajos en negro, como por ejemplo caseros, cuidado de personas, limpieza, etc., como así también para tareas del sector de la construcción, destacándose de este modo, la característica temporal propia de estas actividades.
- ❖ Si bien el porcentaje de los individuos respondientes que se vería afectado por problemas de intermitencia laboral son pocos, el 13.7% hace menos de un año que se encuentra en el mismo trabajo y el 7.8% de las personas que hace menos de un año que se encuentran realizando el mismo trabajo declaro haber tenido al menos un trabajo más además del actual, el problema de la falta de trabajo, medido como la “Necesidad de Trabajo” desde la propia perspectiva de los actores sociales, si es grave, ya que afecta a casi el 19% de los hogares santafesinos.
- ❖ Teniendo en cuenta la proporción de individuos que en los últimos 12 meses tuvieron otro/s trabajos además del actual, el 24.2% expresó que la causa por la que cambió de empleo fue porque el mismo era un “trabajo temporal”.
- ❖ Queremos destacar entonces la importancia del Panel de Hogares Santafesinos, y los Índices de Oferta y Demanda Laboral, como instrumentos metodológicos extensionistas que indagan acerca de problemáticas sociales actuales, en este caso relacionadas al mundo del trabajo, particularmente, la falta de empleo y la intermitencia laboral, y cómo los mismos generan información confiable y útil para la posible aplicación de políticas públicas destinadas a la resolución de los mismos.

Título: “**Mercado Laboral y Políticas Públicas:** Generación de información a partir del Panel Detallista 2010 y los Índices de Demanda y Oferta Laboral 2008-2010”

Eje: Extensión, docencia e investigación

Autores: Bertinetti Giumelli, Rocco; Bauzá, Maria Rosario

Director: Meyer, Roberto Delfor

Referencia Institucional: Observatorio Social

Contacto: roccobertinetti@hotmail.com; robauza83@hotmail.com; rmeyer@fce.unl.edu.ar

Referencias:

- ❖ Neffa, J. C., et. al.; “Actividad, empleo y desempleo: conceptos y definiciones”, Buenos Aires, Asociación Trabajo y Sociedad, CEIL-PIETTE-CONICET, 2000, 95 págs.
- ❖ Minujin, A.; “¿La gran exclusión?: vulnerabilidad y exclusión en América Latina”, en Filmus, D. (comp.), *Los noventa: política, sociedad y cultura en América Latina y Argentina de fin de siglo*. Buenos Aires, Eudeba, 1999. p. 53-78.
- ❖ Torrado, S.; “Estrategias de desarrollo, estructura social y movilidad”, en Torrado, S. (comp.), *“Población y bienestar en la Argentina del primero al segundo Centenario. Una historia social del siglo XX”*. Buenos Aires, Edhasa, 2007, Tomo I, p. 31-67.
- ❖ Max Neef, M.; “Desarrollo a Escala Humana.” Ed. Cepaur. Chile, 1993.
- ❖ Bayón, M. Cristina; “La Erosión de las Certezas Previas: Significados, Percepciones e Impactos del Desempleo en la Experiencia Argentina”. Distrito Federal, México,

Título: **“Mercado Laboral y Políticas Públicas: Generación de información a partir del Panel Detallista 2010 y los Índices de Demanda y Oferta Laboral 2008-2010”**

Eje: Extensión, docencia e investigación

Autores: Bertinetti Giumelli, Rocco; Bauzá, Maria Rosario

Director: Meyer, Roberto Delfor

Referencia Institucional: Observatorio Social

Contacto: roccobertinetti@hotmail.com; robauza83@hotmail.com; rmeyer@fce.unl.edu.ar

Red de Revistas Científicas de América Latina y el Caribe, España y Portugal.

Número 022, pp. 51-77.