

XI Congreso Iberoamericano de Extensión Universitaria
Ponencia: “Luces y Sombras de la Sociedad civil Argentina en el bicentenario. Principales desafíos”

Elida Cecconi

La presentación expondrá el resultado para Argentina del Proyecto internacional de Investigación – acción Índice Civicus de la Sociedad Civil (2007 – 2011). El diseño metodológico del ISC ha sido desarrollado por CIVICUS (www.civicus.org.ar), con el apoyo del Centro para la Inversión Social de la Universidad de Heidelberg (Alemania) bajo la supervisión de Helmut Anheier. El proyecto se implementó en forma simultánea y con la misma metodología en más de 40 países alrededor del mundo y dará lugar a un estudio comparativo. En Argentina fue ejecutado por la alianza UCA (Departamento de Sociología) – GADIS (Grupo de Análisis y Desarrollo Institucional y Social) en el periodo 2008 -2010. El enfoque del proyecto propone unir evidencias y evaluación, con reflexiones y propuestas de acción. Intenta generar conocimiento para estimular estrategias de acción orientadas a mejorar la efectividad y el papel de la sociedad civil en su contribución al desarrollo.

El ISC se orienta a generar un completo panorama acerca del estado de situación de la sociedad civil de cada país, el cual pueda compararse tanto internacionalmente como de forma cronológica. Para ello, el proyecto cuenta con una estructura analítica conformada por 5 dimensiones (27 sub-dimensiones y 65 indicadores) y un diseño de investigación que contempla la aplicación de diversas herramientas que incluyen la participación multi actoral activa a través de encuestas, grupos focales regionales, entrevistas en profundidad, relevamiento de información secundaria y la realización de Talleres de validación de la información.

Una de las características que hace único al ISC es la búsqueda de conocimiento orientado a la acción. En este sentido, distintas actividades de naturaleza participativa y multi-sectorial tienen lugar en el marco del proyecto para la promoción de procesos de aprendizaje colectivo y la generación de propuestas. Estas actividades incluyen la conformación de un Comité Asesor, la realización de talleres (regionales, temáticos y un Taller Nacional) y la generación de una agenda estratégica de fortalecimiento para la Sociedad Civil.

Entre los principales productos del proyecto se destacan una publicación con el Informe final, de naturaleza analítica que también presenta la formulación de propuestas de acción surgidas en el Taller Nacional integrador, orientado a comunicar, validar y emplear los resultados de la investigación.

A posteriori CIVICUS publicará los resultados a nivel mundial en un informe comparativo sobre el estado de la sociedad civil a nivel mundial.

Las Dimensiones del ISC contempladas son:



Compromiso Cívico

Uno de los hallazgos más importantes consiste en el bajo nivel de participación ciudadana en la sociedad civil argentina. El índice tiene toda una dimensión dedicada a medir este aspecto, en donde se evalúa, por ejemplo, qué porcentaje de personas son miembros de organizaciones, cuántos realizan tareas de voluntariado, cuántos son políticamente activos, cuántos donan dinero a organizaciones, etc.; en cada uno de estos aspectos, Argentina obtiene porcentajes de participación menores al promedio mundial y al registrado para América Latina. Para algunas de estas variables, como ser el caso del voluntariado, los datos que recolectamos no sólo muestran valores bajos, sino también una tendencia decreciente.

Nivel de organización

En esta dimensión se analiza el nivel de comunicación e interacción entre las OSC, la participación en redes, el rol de estos espacios en el fortalecimiento de sus organizaciones miembro y, fundamentalmente, en el aumento de la capacidad para el logro de objetivos comunes, entre ellos el impacto en políticas públicas. En esta dimensión también se aborda el tema de los recursos institucionales, tanto los financieros, como los humanos, tecnológicos, de infraestructura y relacionales, Como aspectos positivos pueden destacarse que respecto de la medición anterior¹

¹ CIVICUS-GADIS (2007): La Sociedad Civil por Dentro. Índice Civicus de la Sociedad Civil Argentina, disponible en www.gadis.org.ar

(2004), subió el porcentaje de organizaciones que acceden a financiamiento del Estado y del sector privado. Los recursos humanos, por otra parte, muestran una alta dependencia del trabajo voluntario, que en promedio representa el 81% de los colaboradores.

Valores

La dimensión de valores mide en qué medida la sociedad civil practica y promueve ciertos valores fundamentales, como la democracia, la transparencia, la no violencia, entre otros. En cuanto a las características de la sociedad civil como espacio social, en general la evaluación es positiva: se lo considera como relativamente tolerante, pacífico y democrático. Sin embargo, la dimensión también evalúa la existencia de mecanismos formales de autorregulación, como ser códigos de ética, políticas de equidad de género o estándares laborales y ahí los resultados son muy bajos. Lo mismo ocurre en cuanto a la disponibilidad de información financiera: apenas un 9% reportó tener mecanismos que hablen de una “alta disponibilidad” de información, es decir, de mecanismos no restringidos a los miembros, o que hagan disponible la información sin la intermediación de una solicitud especial.

Impacto

En cuanto al impacto por temáticas, las opiniones que relevamos, tanto de actores externos como de miembros de las OSC, muestran un alto impacto en temáticas sociales –pobreza, apoyo a grupos vulnerables, etc.–, y en la promoción de derechos de distintos actores; en el otro extremo, aparecen con el menor impacto la promoción de buenas prácticas de gobierno y de empresas. En la dimensión de impacto también encontramos algunos hallazgos interesantes: uno de los más llamativos es el alto involucramiento de la sociedad civil en procesos de incidencia en políticas públicas. Los datos que relevamos muestran que cerca de 2/3 de las organizaciones intentaron incidir sobre el estado para la aprobación o modificación de alguna iniciativa pública. Esto igualmente no se traduce siempre en una incidencia efectiva (la cual varía mucho según la temática) ni tampoco en la asunción de roles de formulación de las políticas. En general, en los grupos focales la opinión que relevamos es que pese a que las OSC asumen en los últimos años mayores roles en la ejecución de políticas públicas, este crecimiento no se ve en la formulación de las políticas, especialmente a nivel estratégico.

Ambiente externo

Aunque se detectaron varias debilidades específicas sobre el ambiente, la evaluación general tiende a ser positiva. Más allá de algunas falencias de hecho, el país posee todas las garantías legales necesarias para ejercer la participación ciudadana, tanto a nivel individual como colectivo. En lo que respecta al marco legal específico de las OSC, el panorama es más negativo, detectándose inadecuaciones en aspectos fiscales, laborales y en las facilidades para obtener donaciones. Entre las fortalezas detectadas en esta dimensión, una de las principales fue la alta confianza en una buena parte de las OSC, entre ellas las organizaciones de caridad (68% confía

mucho o bastante), las ecologistas (62%), las ONGs en general (56%) y la iglesia (55%). Estos valores son todavía más significativos en un contexto de baja confianza interpersonal (sólo el 17% opina que en general se puede confiar en la mayoría de las personas) y críticos niveles de confianza en instituciones políticas o en actores como sindicatos o partidos políticos.

Principales desafíos para el Futuro

En Base a los resultados obtenidos se ha realizado la identificación de algunas fortalezas y debilidades, las luces y las sombras de la sociedad civil argentina y sus principales desafíos que enfrenta la sociedad civil argentina de cara al futuro.